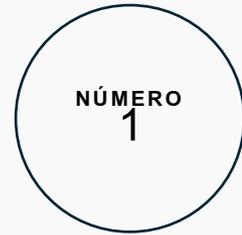


**OBSERVATORIO DE LIDERAZGO  
POLÍTICO EN AMÉRICA LATINA**



FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES  
UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES



**OLPAL**

OBSERVATORIO DE LIDERAZGO POLÍTICO DE AMÉRICA LATINA

**ABRIL 2024**

# LIDERAZGOS **S**UDAMERICANOS

© OLPAL

Santiago del Estero 1029

Ciudad Autónoma de Buenos Aires

[olpal@sociales.uba.ar](mailto:olpal@sociales.uba.ar)

# ÍNDICE DE CONTENIDOS

<b>QUÉ HACEMOS</b>	<b>4</b>
<b>ACERCA DEL INFORME</b>	<b>4</b>
<b>BALANCE Y PERSPECTIVAS</b>	<b>6</b>
<b>RESUMEN DE RECURSOS POR PAÍS – FORMATO RADIAL</b>	<b>9</b>
<b>QUIENES SOMOS</b>	<b>11</b>
<b>ARGENTINA</b>	<b>12</b>
<b>BOLIVIA</b>	<b>15</b>
<b>BRASIL</b>	<b>18</b>
<b>CHILE</b>	<b>21</b>
<b>COLOMBIA</b>	<b>24</b>
<b>ECUADOR</b>	<b>27</b>
<b>PARAGUAY</b>	<b>30</b>
<b>PERÚ</b>	<b>33</b>
<b>URUGUAY</b>	<b>36</b>
<b>VENEZUELA</b>	<b>39</b>

## QUÉ HACEMOS

---

*El Observatorio de Liderazgo Político en América Latina (OLPAL) de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires es un programa de investigación, vinculación institucional, análisis y producción de conocimiento sobre las modalidades de ejercicio del poder del Liderazgo Político (LP) en nuestras democracias latinoamericanas, inicialmente formado por investigadores y docentes de la carrera de Ciencia Política.*

*Nuestra región vive procesos políticos novedosos que requieren el esfuerzo intelectual para comprender los desafíos y las amenazas que atraviesan los primeros mandatarios. Asimismo, se percibe la emergencia de nuevos LP en el contexto de la postpandemia, caracterizada por altos niveles de malestar político y social respecto del sistema democrático como garante de la canalización de múltiples, diversas, y hasta contradictorias, demandas.*

## ACERCA DEL INFORME

---

En esta oportunidad, presentamos un informe del estado de situación en el que se encuentran los Liderazgos Políticos latinoamericanos del presente. Para ello, analizamos la Posición Político Institucional (PPI) en que se encuentran los presidentes latinoamericanos. Con fines organizativos, iniciaremos este recorrido analítico indicando cómo gobiernan los LP sudamericanos.

La forma de gobernar de un presidente da cuenta, en buena medida, de qué manera, y por intermedio de qué mecanismos, estos Liderazgos Políticos ejercen el poder político en sus sociedades. Asimismo, esos vínculos que el primer mandatario pone en juego, a través de diversos mecanismos y acciones, tienen como uno de sus objetivos centrales, que el presidente resuelva determinados problemas económicos, políticos y sociales, y que produzca resultados en línea con un conjunto de demandas sociales en el tiempo concreto en el que dura su mandato.

En ese marco analítico, la Posición Político Institucional (PPI) de un presidente deviene clave, ya que la misma nos orienta y nos provee de pistas para comprender el desenlace político de estos líderes. Para dar cuenta de la PPI de cada uno de los mandatarios analizados y el estado de situación del ejercicio del poder de estos LP, utilizamos una metodología cualitativa que se sustenta en una mini biografía del líder examinado, un análisis de los Recursos de Poder (RP) con los que inicia su presidencia y un desagregado por tipo de RP durante su mandato.

Para explicar esta PPI de los presidentes examinados utilizaremos una herramienta teórica que hemos denominado Recursos de Poder. Estos RP constituyen un instrumento fundamental para captar en forma cualitativa el poder que hoy ostentan cada uno de los primeros mandatarios analizados. En ese sentido, detectamos seis RP: el institucional, el social, el financiero, el de estrategia política, el de apoyo popular/ciudadano y el internacional.

El RP institucional se define a partir del control que el presidente ejerza sobre los distintos componentes del sistema político, como son : a) el congreso, mediante una mayoría legislativa propia o en una alianza de partidos; los gobernadores o prefectos, sean estos del propio partido o coalición de otros partidos aliados al presidente; los intendentes o alcaldes, desde la misma lógica precedente; b) el poder judicial, es decir, la influencia que el primer mandatario posea sobre este órgano estatal, ya sea a partir de la designación de jueces propios o de la ampliación de los cuerpos judiciales; c) las Fuerzas Armadas y de Seguridad, más concretamente, a la ascendencia o la conducción del presidente sobre este actor central, muchas veces decisivo para

estos países; d) el partido político, que puede ser una agrupación preexistente o creada, que el primer mandatario controle o posea una importante injerencia en su conducción política a través de una alianza o movimiento de partidos.

El RP social refiere al control o la influencia del presidente sobre actores sociales como son: a) los empresarios de distintos rubros, desde agropecuarios, industriales, hasta mediáticos; b) los sindicatos, sean estos preexistentes o creados por el propio primer mandatario; c) los distintos movimientos sociales, que pueden ser indígenas, clasistas, agrarios o estudiantiles, entre otros; d) los grupos ilegales con dominio territorial, a saber: los paramilitares, existentes en varios países de la región; los carteles de la droga y las mafias que controlan asentamientos; o las guerrillas, por mencionar algunos de los grupos que disputan con el Estado la autoridad en el territorio.

El RP financiero hace alusión al control que el presidente posea sobre a) beneficios económicos provenientes de distintas organizaciones; b) empresas del Estado; c) ayuda económica del exterior; d) otras formas de financiamiento sean estas generadas por el propio líder o preexistentes a su emergencia política, y que el primer mandatario puede utilizar para sus planes de gobierno. En este punto también se incorpora la administración económica del gobierno.

El RP de Estrategia Política remite a la construcción que realizan los presidentes latinoamericanos de su propio LP a partir del estilo de ejercer el poder y de cómo son visualizados por la propia población. Incluyen: a) la habilidad y destreza del líder para crear nuevos escenarios institucionales; b) la capacidad de imaginar herramientas para resolver problemas de gobierno; c) la creación de nuevos recursos de poder para fortalecer su propio LP o su posición institucional; d) la generación de maniobras políticas para mantenerse en el gobierno; e) la utilización o generación de canales de comunicación que los presidentes exhiban como espacios de relación directa con la ciudadanía o que posean algún control sobre los mismos que eviten la crítica a la acción gubernamental; f) las cualidades personales y políticas del líder (personalidad política) que son valoradas por la población y que se miden en estudios de opinión.

El RP de Apoyo Popular / Ciudadano se operacionaliza a partir de tres ejes: a) el respaldo electoral en los distintos comicios del período; b) la movilización política de sus bases de apoyo sea que acudan en momentos de debilidad presidencial o durante la ofensiva que un primer mandatario intente imprimir a su gestión política; c) la popularidad presidencial medida en estudios de imagen y opinión pública, a lo largo de su mandato.

Por último, el RP Internacional se define como el control, la incidencia y/o la capacidad de generación por parte de un primer mandatario para lograr: a) incrementar las relaciones exteriores que permitan mejorar su posición político institucional interna; b) incorporarse o impulsar la creación de estructuras supranacionales que le reporten nuevos recursos de poder en su país; c) recibir apoyo político por parte de una potencia extranjera o de organismos internacionales de crédito que tengan una incidencia en la dinámica interna del país; d) vincularse con organizaciones supranacionales que le reporten apoyo político; e) extender sus recursos de poder y que redunden en una mejora en su posición político institucional. Este recurso se vuelve indispensable en una coyuntura en que se disputa si la hegemonía continúa siendo unipolar o nos encontramos en una transición hacia la multipolaridad, y tiene una notable importancia en el interior de los sistemas políticos sudamericanos por formar parte del hemisferio dominado históricamente por los intereses económicos, políticos, culturales y estratégicos estadounidenses.

Con ese marco conceptual analizaremos las presidencias de Javier Milei en Argentina, Luiz Inácio Lula da Silva en Brasil, Luis Lacalle Pou en Uruguay, Santiago Peña en Paraguay, Luis Arce en Bolivia, Gabriel Boric en Chile, Dina Boluarte en Perú, Daniel Noboa en Ecuador, Gustavo Petro en Colombia y Nicolás Maduro en Venezuela, en la actual coyuntura. I

Los liderazgos presidenciales en América Latina exhiben recursos de poder devaluados, en un contexto económico, político y social sumamente complejo. Esto se expresa en una posición política institucional precaria, y en una estabilidad presidencial que se encuentra muy lejos de la ansiada por los primeros mandatarios. Un ejemplo gráfico de esta situación se expresa en las 31 elecciones presidenciales que se sucedieron desde el año 2015 a la fecha en donde los oficialismos de turno sólo han podido primar en 9, es decir en el 29% de las elecciones. Las reelecciones, abundantes en la tercera etapa histórica desde el retorno a la democracia con el giro a la izquierda, son minoritarias en esta fase histórica: tan sólo 5 y todas ellas cuestionadas desde el ámbito interno e internacional. Este proceso no distingue colores políticos- ideológicos y en la actualidad se expresa en la baja popularidad de la mayoría de los presidentes de la región

La otra cara de este fenómeno son los triunfos opositores: fueron 22 sobre 31, es decir el 71%. Esta avalancha de triunfos se explica en la insatisfacción que los electorados latinoamericanos manifiestan por los oficialismos. Esta obedece a múltiples razones, pero la mediocre performance económica (profundizada post pandemia) sumada a liderazgos presidenciales que caminan por el andarivel de la moderación, junto a un electorado cada vez más exigente a la hora de la rendición de cuentas, constituyen indicadores que no pueden soslayarse. Esto se expresa en una rápida circulación de las elites políticas latinoamericanas y en la elección de liderazgos nuevos y con expresiones ideológicas extremas al sistema político de cada uno de los países, que no formaron parte del menú de opciones de elecciones anteriores.

Los recursos de poder de los presidentes de la región, como vamos a observar a continuación, se encuentran tensionados por un electorado y, sobre todo, por un sistema político cada vez menos tolerante con los liderazgos latinoamericanos. El contexto geopolítico y su consecuente paisaje económico internacional no colaboran con la estabilidad presidencial y muchas veces se convierten en obstáculos para el cumplimiento de las promesas de campaña. El análisis de los presidentes sudamericanos de este periodo atestigüa las dificultades que en esta última etapa conlleva gobernar nuestra región.

En la **Argentina**, el presidente Milei su liderazgo se centra en la economía. La composición en minoría de su partido en el Congreso, y la falta de gobernadores propios, le impide obtener resultados legislativos favorables, situación que equilibra con el uso de Decretos; no obstante, obtuvo apoyo de grupos económicos, como así también de otras fuerzas políticas cercanas ideológicamente, no así de centrales de trabajadores y movimientos sociales. A pesar de enfrentar incertidumbre económica, el presidente mantiene altos niveles de apoyo popular, sin descuidar medidas de seguridad para reducir protestas en su contra. En el ámbito financiero, sus esfuerzos pasan por controlar la inflación, reducir el gasto público y obtener respaldo del Fondo Monetario Internacional. A nivel internacional, busca alianzas con países occidentales, especialmente Estados Unidos, a pesar de mantener disputas con líderes regionales y críticas hacia el sistema económico global.

En **Bolivia**, el presidente Arce lleva adelante una estrategia política tecnocrática, basada en logros económicos pasados y en la construcción de una base de sustentación que lo posicione como líder de la izquierda, rodeándose de funcionarios no vinculados al expresidente Morales, con quien tiene diferencias que se acrecientan e influyen en la relación con la Asamblea Plurinacional y divisiones en centrales de trabajadores y movimientos sociales. Esta situación no afecta su imagen y la consideración sobre su gestión que se mantiene alta. En términos financieros, Arce implementó medidas para enfrentar la crisis económica, como la creación de un impuesto a las grandes fortunas y la devolución de préstamos al FMI, pero enfrenta desafíos como la falta de inversión en infraestructura y en el equilibrio de las cuentas nacionales.

El gobierno de Lula en **Brasil** mantiene el respaldo de la principal central sindical y ha realizado esfuerzos para acercarse a las iglesias evangélicas. Su estrategia política se centra en promover valores democráticos y la inclusión social, contrastando con el bolsionarismo. Esta situación le permite enfrentar desafíos institucionales y políticos en el Congreso, donde busca avanzar en su agenda legislativa, al tiempo que obtuvo avances en la aplicación de su agenda, las divisiones internas de partidos aliados y la necesidad de fortalecer su relación con la Corte Suprema y los gobernadores aparece en el horizonte del presidente. A nivel internacional, retoma una agenda activa y mejorar la imagen internacional de Brasil. En el ámbito financiero, Lula alcanzó tanto el crecimiento económico, como así reducir la tasa de desempleo, mediante la aprobación de leyes tributarias.

El apoyo popular y una estabilidad financiera interna le permite a Lula promover una mayor integración regional en un contexto de fragmentación política en América Latina.

En **Chile**, el presidente Boric, busca consolidar recursos institucionales con nuevas negociaciones con otras fuerzas políticas, frente a las dificultades para aprobar el nuevo texto constitucional. A nivel social, cuenta con el respaldo de organizaciones sindicales y movimientos estudiantiles, pero enfrenta resistencia de sectores conservadores, especialmente del ámbito religioso, aunque ha buscado acercamientos mediante propuestas específicas y mejorar las relaciones con pueblos indígenas. Su estrategia política, confrontativa con sectores conservadores, enfatiza valores democráticos y de inclusión social. En cuanto al apoyo popular, Boric mantiene una aprobación estable con desafíos para mantener la unidad nacional y apoyo popular. A nivel internacional, enfrenta traspés diplomáticos que le dificultan consolidar una política exterior efectiva. En términos financieros, se observa un crecimiento económico moderado, pero persisten desafíos en materia de desigualdad social.

El gobierno de Petro en **Colombia** ganó las elecciones con una mayoría significativa y formó un gabinete con equidad de género y una agenda progresista. En la arena institucional se produjeron cambios de gabinete ejecutivo y se generaron tensiones con el poder legislativo y el judicial. A pesar de avances en reformas políticas y sociales, Petro lucha contra la desconfianza pública y enfrenta acusaciones de corrupción, lo que ha llevado a movilizaciones populares tanto de apoyo como de oposición. En el ámbito internacional, ha recibido reconocimiento por sus esfuerzos en la resolución del conflicto armado, mediante la extensión del cese al fuego. El mandatario cuenta con el apoyo de sindicatos de trabajadores, no así de empresarios quienes critican su gestión económica. La situación financiera del país refleja signos de retracción, con desafíos en la industria y el comercio, a pesar de la inflación a la baja.

El liderazgo del presidente Noboa en el **Ecuador** si bien cuenta con una representación minoritaria en la Asamblea Nacional, logró cierta estabilidad institucional al aprobar una reforma tributaria y declarar en dos oportunidades el Estado de Excepción. En cuanto a los recursos sociales, su falta de apoyo por parte de las centrales sindicales y movimientos sociales plantea desafíos, exacerbados por protestas y críticas sobre políticas económicas neoliberales y su política de seguridad frente al narcotráfico. A nivel internacional, el presidente busca cooperación para combatir el narcotráfico y mejorar las relaciones diplomáticas, enfrenta acusaciones por violaciones de derechos internacionales. En términos de apoyo popular, Noboa experimenta cierta disminución en su imagen, especialmente debido a tensiones con alcaldes por la distribución de recursos municipales y las concesiones a empresas extractivas generan, situación que intenta balancear mediante de una consulta popular y medidas contra el narcotráfico.

El análisis del liderazgo del presidente Peña de **Paraguay** destaca su mayoría legislativa, permitiéndole reformas como la reestructuración de la deuda pública. Si bien cuenta con el apoyo empresarial, se enfrenta a movilizaciones sindicales y críticas por decisiones controvertidas. En términos de apoyo popular, Peña sufrió una caída en los índices de confianza y aprobación, partiendo de una amplia victoria electoral. En cuanto a la gestión financiera, ha realizado esfuerzos por atraer inversiones y resolver el déficit fiscal, pero enfrenta obstáculos internos y externos que dificultan su objetivo. Por último, los problemas en las relaciones internacionales, especialmente con la Unión Europea, impactan en la percepción internacional del país y sus esfuerzos por atraer inversión extranjera.

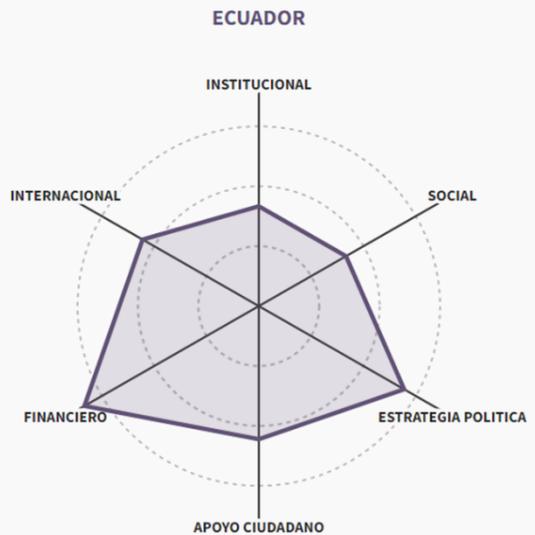
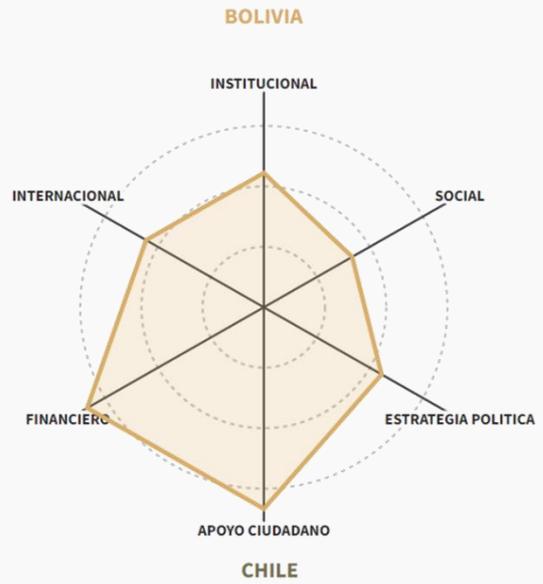
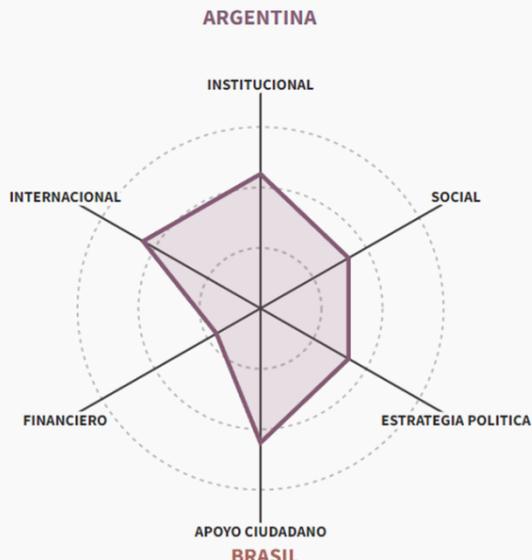
El análisis del liderazgo de Dina Boluarte en **Perú** muestra una situación política inestable y de confrontación. A pesar de contar con respaldo en el Congreso, la presidenta enfrenta acusaciones de corrupción y presiones para su destitución, lo que amenaza su pacto de no agresión con ese poder. Además, su relación con los sindicatos ha generado constantes protestas y demandas de destitución, mientras que su popularidad entre la población es baja debido a escándalos de corrupción y la falta de movilización de bases de apoyo. A nivel financiero e internacional, Boluarte cuenta con respaldo empresarial y el apoyo de los Estados Unidos.

El liderazgo del presidente Lacalle Pou, en el **Uruguay**, cuenta con mayoría en las instituciones gubernamentales, situación que le otorga ventajas para aprobar leyes y dirigir el país. La relación que mantiene con los sindicatos y sectores industriales y agrícolas influyen en su capacidad para implementar políticas, que oscilan entre la confrontación y el apoyo. Por otro lado, su estrategia política se centra en logros económicos y mantener una imagen de cercanía frente a la ciudadanía. Por último,

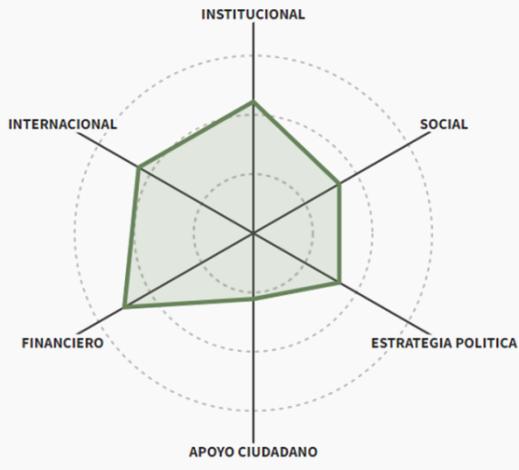
la posición estratégica sobre el escenario global, por parte de Lacalle Pou, lo lleva a privilegiar relaciones y acuerdos bilaterales por sobre bloques regionales.

El liderazgo de Maduro, en **Venezuela**, se sustenta sobre recursos institucionales, incluyendo el control de la Asamblea Nacional, el poder judicial y militar, así como el respaldo del PSUV y otros órganos estatales clave. Además, Maduro cuenta con el apoyo sociales, como la Milicia Bolivariana y movimientos sociales comunitarios, junto a sectores empresariales alineados con su gobierno. En materia financiera, la crisis económica, las sanciones internacionales, y la dependencia de los recursos petroleros provocan que el apoyo popular hacia Maduro disminuya. A nivel internacional, Maduro cuenta con el respaldo de aliados como China y Rusia, pero enfrenta bloqueos de Estados Unidos y la Unión Europea, así como investigaciones por presuntos crímenes de lesa humanidad en la Corte Internacional Penal.

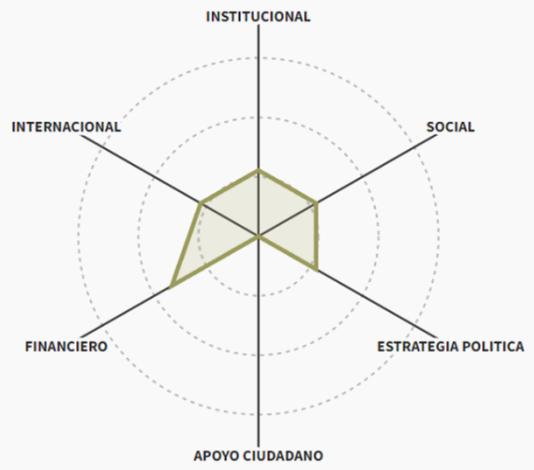
# RESUMEN DE RECURSOS POR PAÍS – FORMATO RADIAL



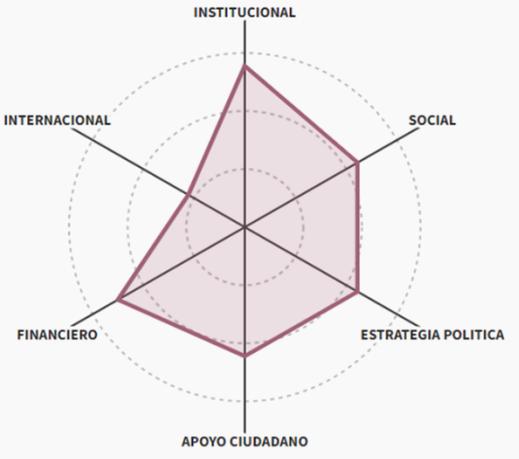
**PARAGUAY**



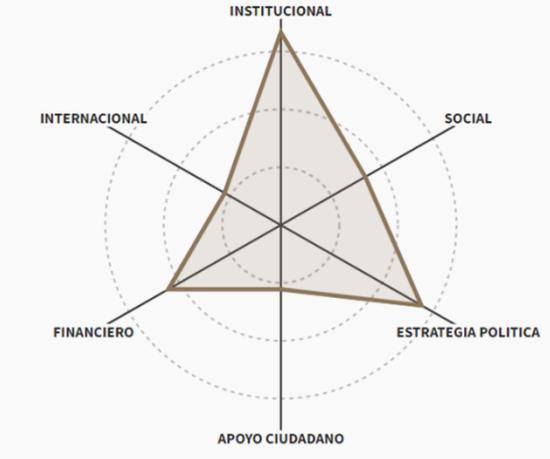
**PERÚ**



**URUGUAY**



**VENEZUELA**



## **QUIENES SOMOS**

### **Directores**

Dr. Mariano Fraschini

Lic. Santiago García

### **Investigadores**

Lic. Juan Cruz Acebey Marinaro

Lic. Paula Brankevich

Lic. Lucas J. Fullana

Lic. Duilio Morinigo

Lic. Agustín Ortiz

Lic. Ignacio Pirotta

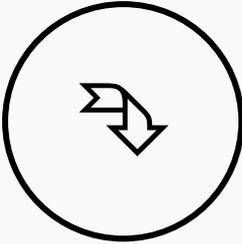
Lic. Lucia Tombesi

### **Edición**

Lic. Duilio Morinigo

## ARGENTINA

### BIO LIDER



Javier Gerardo Milei comenzó su carrera hacia la presidencia desde el rol de columnista televisivo, con mensajes explosivos y polémicos en un escenario de pandemia sanitaria. Con posterioridad, fundó el partido La Libertad Avanza (LLA), con el cual compitió en las elecciones legislativas de 2021, a partir de las cuales obtuvo una banca como diputado nacional. Desde allí, y haciendo uso de las redes sociales, impulsó su candidatura presidencial para el año 2023.

Milei cumple con los dos rasgos inherentes a un outsider: por un lado, su trayectoria política inferior a dos años, en la que ocupó una banca como diputado; por otro lado, el haberse presentado con un nuevo partido político, el cual nunca antes había competido en una elección presidencial.

---

## RECURSOS INICIALES

Como resultado de las elecciones de 2023, La Libertad Avanza, consiguió 38 bancas en la Cámara de Diputados (14,8%) y 7 bancas en el Senado (9,7%). Esto lo convierte en el presidente argentino con menor proporción de bancas en ambas cámaras de la historia. Además, La Libertad Avanza no obtuvo ninguna gobernación en las elecciones presidenciales. Milei centra su comunicación en la red social X, en la que se mantiene activo y en diálogo con seguidores.

---

## ANÁLISIS DEL LIDERAZGO

### Recursos Institucionales

Al analizar la relación entre el liderazgo y el control sobre los recursos institucionales, se observa que, si bien Javier Milei cuenta con minoría en ambas cámaras legislativas, logró llevar adelante negociaciones que le permitieron, en primer lugar, que se respeten "las costumbres" y se designen autoridades afines en la línea de sucesión presidencial, así como también logró articular una estrategia tendiente a desplazar a la primera minoría (opositora) en la distribución y composición de las comisiones de temáticas legislativas.

Con relación al Poder Judicial, el presidente no ha encontrado resistencia hasta la fecha a su programa de gobierno por parte de la Corte Suprema de Justicia. A pesar de no haber designado a ninguno de los miembros de dicha Corte, Milei no tiene hasta el momento conflictos con ese poder del Estado. En cuanto a los gobernadores, como se mencionó más arriba, el primer mandatario no cuenta con ninguno oriundo de sus filas, pero eso no impidió que Milei lleve adelante una estrategia confrontativa con los ejecutivos provinciales que, a la fecha, le ha dado escasos resultados.

En cuanto al control partidario, La Libertad Avanza (LLA) es una creación de Milei, quien detenta su liderazgo sin contar con una estructura tradicional de cargos y funciones. Esta situación es producto de un veloz arribo a la Casa Rosada, lo que le impide completar los cargos del poder ejecutivo y recurrir a acuerdos con distintos actores (muchas veces, extraños a su ideología) para lograr ocupar en su totalidad los puestos de gobierno.

## **Recursos Sociales**

El presidente cuenta con el apoyo explícito de las principales cámaras industriales, agroganaderas y financieras, las cuales, a través de comunicados y declaraciones de prensa, apoyan las principales medidas de gobierno. La Asociación Empresaria Argentina (AEA), uno de los núcleos empresariales más importantes del país, ha brindado un apoyo explícito al presidente. Esta situación, paradójicamente, se da a pesar de las caídas en los volúmenes de venta y de amenazas de apertura indiscriminada del comercio exterior.

Por su parte, los principales medios de comunicación tradicionales pasaron del apoyo a la fórmula que salió tercera en la primera vuelta electoral presidencial, a abrazar el liderazgo libertario, situación que se profundizó tras el triunfo de Milei en segunda vuelta. La relación del presidente con los medios de comunicación se establece con periodistas puntuales y no con las empresas, a las que el presidente se ha referido con desdén y como resistentes al cambio que él preconiza.

En otro orden de cosas, la tensión entre el presidente y los movimientos sociales es otro de los enfrentamientos que el primer mandatario exhibe como una de sus fortalezas. El desfinanciamiento estatal y la acusación de corrupción a sus dirigentes constituye la principal estrategia de Milei frente a estos sectores. Por último, con relación a las organizaciones sindicales, éstas han realizado numerosas protestas (paro general incluido) en reclamo de recomposiciones salariales y para evitar despidos masivos.

## **Recursos de Estrategia Política**

Los recursos de estrategia política generados por el presidente Milei se afincaron mayoritariamente en dar pronta respuesta a la principal demanda social que es la inflación. Durante la campaña electoral identificó a la clase política (a la que definió como "casta" privilegiada) como la principal responsable de la situación. En ese contexto, su personalidad política se desplegó en reiteradas apariciones en medios tradicionales y redes sociales, producto de sus discursos "antisistema" que lo identificaron como un candidato outsider, el primero con capacidad de disputa real por la presidencia.

Su campaña se basó en un programa neoliberal clásico, pero con la novedad de la promesa de darle mayor velocidad a su implementación y la propuesta de "dolarización" como estrategia económica para bajar la inflación. Los primeros signos de su personalidad política se observaron en el momento de su asunción, cuando modificó el escenario tradicional de la asamblea legislativa por un atril de cara a una multitud situada en la plaza frente al congreso y de espaldas a los legisladores, una forma de mostrar su destrato con la "casta política".

En materia de ejercicio del poder, su estrategia política fue la de eludir el acuerdo parlamentario y partidario (a pesar de la debilidad en ambos espacios) e ir hacia una política decisionista en línea con un legado histórico que ubica en el instrumento del decreto su principal herramienta de gobierno. Paralelamente, envió a la Cámara de Diputados, en sesiones extraordinarias, un paquete con más de 600 leyes para modificar o eliminar artículos o leyes enteras, y una importante delegación de facultades para concentrar el poder en el Ejecutivo. Desde el momento del envío avisó a los legisladores que "no haría correcciones" a pesar de que durante el debate parlamentario hubo sensibles modificaciones al articulado. A pesar de haberla aprobado en general, luego de semanas de idas y vueltas con los gobernadores y legisladores opositores, el presidente retiró su proyecto con la promesa de enviar uno nuevo en los próximos meses.

## **RECURSOS de Apoyo Popular/Ciudadano**

Tras la elección en segunda vuelta, en la que su espacio ganó en 20 de los 24 distritos, el apoyo popular del presidente se incrementó y a la fecha, se mantiene en un nivel importante, pese a que los resultados en materia económica todavía se aguardan (sobre todo a nivel inflación, pobreza y desocupación).

En cuanto al “control de la calle”, a pesar de las amenazas realizadas por el presidente en caso de resistencia política de la “casta” a sus medidas de gobierno, las movilizaciones en su apoyo han brillado por su ausencia. También es cierto que no fueron convocadas por el primer mandatario. En cambio, las calles fueron el escenario de protestas opositoras a las primeras medidas de gobierno. En ese marco, la implementación de un protocolo “anti-piquete” para desalentar movilizaciones fue uno de los recursos generados por Milei para amedrentar las convocatorias en su contra.

## **Recursos Financieros**

El principal objetivo del gobierno tiene como centro el control del proceso inflacionario. Al no poder recurrir al financiamiento externo, sus políticas se focalizan en la reducción del gasto público (subsidios a los servicios públicos de transporte y energía, redistribución hacia las provincias, planes de ayuda social, empleo estatal, subsidios al combustible). Este paquete, sumado al pago adelantado de compromisos en diciembre, le permitió en enero contar con superávit primario y financiero, así como comercial por la fuerte caída de las importaciones, situación que en febrero se revirtió. En esa misma dirección, y a poco de comenzar su mandato, provocó una fuerte devaluación de la moneda nacional, el peso, que junto con el incremento de combustibles y tarifas y el freno a la recomposición salarial, generó una “licuación” de ingresos en la sociedad.

El Fondo Monetario Internacional es un capítulo en sí mismo. El FMI realizó la primera declaración de apoyo al paquete de medidas conocidas como ley Bases y al Decreto 70. Inédito en la historia del organismo.

## **Recursos Internacionales**

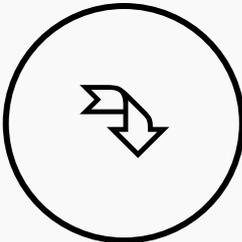
El presidente, rápidamente, mostró voluntad en establecer una alianza con los países centrales de Occidente en detrimento de una estrategia multipolar. Como consecuencia de ello, el propio mandatario, como varios de sus ministros, realizaron declaraciones ofensivas hacia potencias mundiales y a líderes de la región que fueron consideradas injerencias en asuntos internos que luego debieron ser rectificadas.

La alianza con los Estados Unidos, a pesar de ser considerada primordial, tiene sus vaivenes. El presidente se siente más cómodo con Donald Trump, el candidato opositor a Joe Biden, actual titular de la Casa Blanca, situación que colisiona con los boards de organismos financieros internacionales.

A nivel regional, el mandatario mantiene disputas ideológicas con sus pares de Brasil, Colombia y Venezuela, a quienes acusa de “comunistas”, “asesinos” y “dictadores”. Misma situación mantuvo, hasta hace poco, con el papa Francisco. A días de asumir, participó del Foro de Davos, en donde tildó a empresarios y banqueros de comunistas y metió en la misma categoría a nazis, socialistas y socialdemócratas, por obstaculizar con regulaciones el libre funcionamiento del mercado, además de denunciar que “occidente está en peligro”.

## BOLIVIA

### BIO LIDER



**Luis Arce Catacora** asumió la presidencia de Bolivia el 8 de noviembre de 2020. Se había desempeñado como ministro de Economía y Finanzas Públicas desde 2006 hasta 2017, momento en el que debió renunciar debido a problemas de salud. Retornaría a su lugar en el 2019 hasta la destitución de Evo Morales en noviembre de ese año. Se lo considera uno de los artífices del crecimiento económico y la reducción de la pobreza en Bolivia. Durante su gestión como ministro, con políticas basadas en el impulso del mercado interno, la industrialización y un tipo de cambio estable, logró reducir la pobreza del 38% al 15%.

Arce se desempeñó durante su vida como funcionario público, trabajando en el Banco Central y luego siendo elegido por Evo Morales como su ministro. No es un político de carrera, pese a lo cual, en enero de 2020, el Movimiento al Socialismo (MAS) lo eligió su candidato presidencial, acompañado por David Choquehuanca como candidato a vice. Su designación como candidato se dio en el marco de un gobierno sin legitimidad democrática como el de Jeanine Áñez y con el líder del MAS, Evo Morales, proscripto y exiliado en la Argentina.

---

## RECURSOS INICIALES

---

Las elecciones del 18 de octubre de 2020 marcaron el regreso del MAS a la presidencia, un año después de haber sido destituido Evo Morales. Tras un año marcado por la pandemia, las protestas en contra del gobierno de Áñez y las postergaciones de las elecciones generales, el MAS logró reorganizarse y triunfar. Arce obtuvo el 55,11% de los votos, logrando el triunfo en primera vuelta al superar el 50% de los votos, y también, logrando una diferencia porcentual de 27 puntos respecto a Carlos Mesa, candidato de Comunidad Ciudadana.

Arce mejoró el desempeño electoral que Morales había logrado un año antes, cuando obtuvo el 47,08% de los votos. Si bien contó con el respaldo del MAS, partido predominante en Bolivia (RP institucional), y de sindicatos y movimientos sociales (RP sociales), Arce basó su campaña en la crisis económica desatada por la pandemia de COVID-19. Además, se presentaba así mismo como una renovación e incluso resaltó ciertas equivocaciones que tuvo el MAS en el gobierno.

La victoria en las elecciones también le valió a Arce la conquista de RP institucionales. El MAS obtuvo 21 de 36 escaños en el Senado (58,3%) y 75 de 130 bancas en la Cámara de Diputados (57,7%). Esto supone amplias mayorías para el presidente Arce. Antes de su asunción estaba prevista la realización de elecciones subnacionales para renovar los gobernadores de los nueve departamentos y a los 336 alcaldes. En dicha elección, el MAS se impuso en tres departamentos y 250 alcaldías.

Aunque cuenta con el respaldo del partido político hegemónico en Bolivia, el MAS, el líder de este partido es Evo Morales. De esta manera, puede decirse que existe un condicionamiento, en tanto Morales es un líder con importantes cuotas de poder y no pudo presentarse en los comicios de 2020. La elección de Arce por parte de Morales resulta estratégica, pues se trata de un candidato sin apoyo propio al no proceder de los movimientos indígenas, ni del sindicalismo ni ser un actor central dentro del partido.

Las elecciones que llevaron a la presidencia a Arce estuvieron precedidas por movilizaciones y protestas. Esto supone un RP de apoyo popular-ciudadano, pero al igual que con los recursos antes mencionados, estas manifestaciones fueron convocadas por Evo Morales.

---

## ANÁLISIS DEL LIDERAZGO

---

### Recursos Institucionales

El principal problema que se ha generado durante el gobierno de Arce es su disputa contra el expresidente y líder del MAS, Evo Morales. Desde un inicio, Arce buscó marcar distancia de Morales, diciendo que no formaría parte de su gobierno. A su vez, buscó fortalecer su propio liderazgo y no verse condicionado por quien fuera presidente de Bolivia por 13 años. Sin embargo, cuando Arce cumplió un año de mandato, Morales comenzó a cuestionar a algunos ministros, como Eduardo del Castillo (ministro de gobierno) e Iván Lima (ministro de justicia).

Aunque Arce, en principio, había logrado la aprobación de leyes importantes, la disputa con Morales comenzó a dificultar la conservación de la mayoría parlamentaria. El revés más importante para Arce se dio cuando la Asamblea Plurinacional, con 101 votos, decidió la destitución del ministro Del Castillo en junio de 2023. Dentro de esos votos, hubo una importante cuota de legisladores del MAS. Pese a la censura, Arce mantuvo en su cargo al ministro aludido, uno de sus más cercanos. La censura contra Del Castillo se dio en el marco de denuncias por autos robados, corrupción y narcotráfico.

A finales de 2023, Arce fue expulsado del MAS, partido que, en su congreso, declaró candidato a presidente a Morales. Sin embargo, el Tribunal Constitucional ha señalado que Morales no está habilitado para competir y que sólo es posible ocupar en dos ocasiones (seguidas o discontinuas) la presidencia.

### Recursos Sociales

La disputa con Evo Morales le valió a Arce perder el apoyo incondicional de organizaciones sociales y sindicales, sobre todo de la Central Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Bolivia (CSUTCB). Esta central, liderada por Ponciano Santos (afín a Morales) organizó un bloqueo de carreteras en enero de este año. Empero, las organizaciones se encuentran divididas entre las que apoyan a Morales y las que apoyan a Arce. Este último ha conservado el respaldo de la Central Obrera Boliviana (COB) y otros líderes importantes dentro de los movimientos sociales.

### Recursos de Estrategia Política

Arce construyó su figura a partir de los logros económicos que Bolivia tuvo durante su gestión al frente del Ministerio de Finanzas. Su liderazgo asume un carácter tecnocrático. Tanto el presidente como sus principales funcionarios entienden que la etapa de transformación, impulsada por Morales, ha llegado a su fin. Por lo tanto, el foco debe ponerse en la administración y defensa de los logros conseguidos. Se trata de un liderazgo tecnocrático, rasgos que se plasman en su forma de gestionar y en sus soluciones técnicas a los problemas.

Con el objetivo de fortalecer su liderazgo y tratar de construir una base de sustentación que lo erija como líder de la izquierda boliviana, Arce se ha rodeado de funcionarios no considerados "evistas", como también, funcionarios ligados a movimientos sociales y de origen indígena.

### **Recursos de Apoyo Popular/Ciudadano**

Arce logró superar el porcentaje de votos obtenidos por Morales un año antes. Tras un año de gobierno, Arce y Morales convocaron a una "Marcha por la Patria", una movilización en respuesta al paro y bloqueos que la oposición realizó a comienzos de noviembre de 2021. Aquella masiva movilización dio cuenta del apoyo popular con el que contaba el gobierno de Arce ante un intento de desestabilizarlo.

Pese a las tensiones al interior del MAS, Arce ha conservado el apoyo popular movilizado. Un factor importante de esto es el apoyo de su vice, ya que Choquehuanca cuenta con bases territoriales y organizaciones que se han alineado con Arce. El apoyo popular se vio reflejado en un cabildo masivo del MAS de finales de 2023 que respaldó a Arce. Para noviembre de 2023, la imagen positiva de Arce asciende a 39,4% y la aprobación de su gestión a 47,2%.

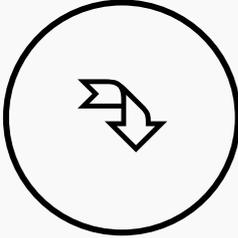
### **Recursos Financieros**

Una de las primeras medidas de Arce, que contó con la aprobación de la Asamblea Plurinacional gracias a la mayoría masista, fue la creación de un impuesto a las grandes fortunas patrimoniales. Esta medida se tomó en el contexto de la crisis económica generada por la pandemia de COVID-19 y en búsqueda de la reactivación económica y la creación de un "Bono del Hambre". Por otro lado, Arce devolvió un préstamo de 350 millones de dólares al FMI por considerar que condicionaba la soberanía boliviana.

Pese a que Arce ha logrado que la inflación de Bolivia sea la más baja de la región, uno de los principales problemas que ha tenido su gestión tiene que ver con la producción de gas. La falta de inversiones y el agotamiento de los yacimientos han hecho que un importante RP financiero con el que había contado Evo Morales, no lo tenga el presidente actual. La falta de este importante recurso ha impactado negativamente en la economía boliviana y Arce ha tenido que apelar al endeudamiento para financiar el déficit y sostener el tipo de cambio fijo.

## BRASIL

### BIO LIDER



**Luiz Inácio “Lula” da Silva** inició su vida política en el sindicato de los metalúrgicos en la región del Gran San Pablo, durante la década del setenta. En 1980 fue uno de los fundadores del Partido de los Trabajadores (PT), del cual fue presidente, además de liderar la bancada en la Cámara de Diputados. Fue candidato a la presidencia en 1989, 1994, 1998 y, finalmente, dos veces presidente entre 2003 y 2011, período en el cual se produjo un realineamiento electoral en el que el PT - originalmente con penetración en la clase media urbana- pasó a tener fuerte representación de los sectores más pobres de la sociedad brasileña.

---

## RECURSOS INICIALES

Lula ganó la segunda vuelta presidencial con el estrecho margen de casi dos puntos sobre Jair Bolsonaro (50.9% contra 49.1%). El líder brasileño solo triunfó en una de las cinco regiones (el Nordeste), aunque, en comparación con la elección de 2018, el PT ganó terreno en el resto. Es decir, la elección de 2022 mostró que el PT recuperó votantes en todo el país. Se destaca el resultado positivo de Lula en las grandes capitales del Sudeste, San Pablo y Belo Horizonte, y en menor medida, Río de Janeiro.

En la Cámara de Diputados, el PT tiene 68 bancas, en tanto, el Partido Liberal (PL) de Jair Bolsonaro es el que más presencia tiene con 95 diputados (fueron electos 99, pero 4 abandonaron la sigla de cara a las elecciones municipales de 2024). En la composición por bloques, el más importante es el formado por partidos conservadores que llega a 162 miembros, entre los cuales se encuentran algunos que votan alineados con el gobierno. El bloque Brasil de la Esperanza del oficialismo llega a 81 miembros. Teniendo en cuenta la afinidad ideológica, el PT cuenta con un apoyo cercano a 140 diputados y la oposición, 167, en tanto 206 permanecen en una situación intermedia.

En el Senado, el PT tiene 9 senadores y forma bloque con otras fuerzas, alcanzando 29 ediles contra 13 que forman parte del bloque liderado por el PL.

---

## ANÁLISIS DEL LIDERAZGO

### Recursos Institucionales

Como se señaló más arriba, en el Congreso, Lula no tiene una fuerza lo suficientemente robusta como para aprobar su legislación sin intrincadas negociaciones. Además, la agenda de cambios culturales tiene menos respaldo que la orientada a la economía, según mostraron las distintas pautas votadas. No obstante, consiguió aprobar la Reforma Tributaria, incluso llegando a la mayoría especial de tres quintos para reformas constitucionales, a pesar de la oposición cerrada del bolsonarismo.

Lula incluyó en su gabinete a miembros de varios partidos que se ubican del centro a la derecha en el espectro político, a saber: Unión Brasil, Republicanos, Partido Progresista (PP), Partido Democrático Brasileño (PSD), Movimiento Democrático Brasileño (MDB). No obstante, no todos los parlamentarios de esas fuerzas acompañan al gobierno, existiendo una marcada división, fundamentalmente en el Unión Brasil (heredero del extinto Partido del Frente Liberal), el PP y Republicanos. De esa

forma, Lula tiene facilidad para alcanzar una mayoría simple, aunque en el marco de alianzas no tan sólidas, y la posibilidad de alcanzar la mayoría especial de tres quintos con cierta dificultad.

Después de la invasión a los edificios de los tres poderes, el 8 de enero de 2023, Lula ensayó un fuerte acercamiento a la Corte Suprema con la defensa de la democracia como trasfondo. Esa política de aproximación con la Corte contrasta con la beligerancia del anterior presidente, Jair Bolsonaro. A su vez, Lula logró convertir en juez del máximo tribunal a Flavio Dino, hasta entonces, su ministro de Justicia.

El vínculo con los gobernadores está marcado por el pragmatismo del presidente y la necesidad de los gobernadores de no confrontar o posponer la confrontación con el Gobierno Federal. En ese sentido, se destaca la buena relación (aunque no llega a ser una alianza) con el gobernador de San Pablo, el bolsonarista Tarcisio Freitas.

### **Recursos Sociales**

El presidente brasileño cuenta con el respaldo de la principal central sindical, la Central Única de los Trabajadores (CUT). En particular, ha habido un apoyo activo de parte de todas las centrales sindicales a la política industrial del gobierno. La Federación de Industrias de San Pablo (Fiesp) también se expresó en favor de esa política.

El universo de iglesias evangélicas continúa dándole la espalda a Lula y al PT. No obstante, existen esfuerzos del oficialismo para aproximar posiciones con los evangélicos, entre los que se destaca el proyecto para eximir de tributación a las iglesias. Este actor podría ser decisivo en la acumulación de RP del líder brasileño.

### **Recursos de Estrategia Política**

El gobierno de Lula da Silva lleva adelante una estrategia de antagonismo con el bolsonarismo, anclada en los valores de la democracia, la inclusión social y la igualdad. El hito que cobra relevancia en esa narrativa es la invasión a los tres poderes, interpretada como un intento de golpe de Estado llevado adelante por las fuerzas bolsonaristas a principio del año 2023.

En ese marco, la narrativa en favor de la democracia se hilvana con las de inclusión social e igualdad, en tanto no habría verdadera democracia sin estas. Este discurso se erige en un activo político del presidente, que le permitió ganar la elección presidencial y le garantiza la unidad de apoyos en torno a su gobierno. A partir de ese posicionamiento estratégico, Lula tiende puentes con todas las fuerzas políticas, incluso con aquellas pertenecientes al campo conservador. La excepción partidaria, lógicamente, es el Partido Liberal, al cual se encuentra afiliado Bolsonaro.

### **Recursos de Apoyo Popular/Ciudadano**

El líder brasileño ganó las elecciones presidenciales de 2022 con el 50,9% de los sufragios en un balotaje reñido y altamente polarizado. En la primera vuelta se había impuesto con el 48,4%, uno de los porcentajes más altos obtenidos por un líder presidencial en Sudamérica en los últimos años. Asimismo, Lula cuenta con una aprobación cercana al 40%, la cual se mantuvo casi constante en su primer año, según la tradicional consultora Datafolha. La reprobación al actual mandatario se sitúa en el 30% y un porcentaje igual evalúa la gestión como regular.

Lula no ha promovido manifestaciones callejeras en apoyo a ninguna de sus medidas ni grandes mítines. En cambio, Jair Bolsonaro llevó adelante una fuerte concentración en San Pablo a mediados de febrero para pedir por el fin de lo que denomina "persecución política y judicial".

### **Recursos Internacionales**

Lula retomó una agenda internacional activa que contrasta con la quietud y el aislacionismo de Jair Bolsonaro. En ese sentido, el primer mandatario no cuenta con aliados específicos e identificables que puedan marcar una diferencia en términos de RP internacionales, pero sí, una mejor imagen y una proyección que eran inexistentes en la administración anterior.

La situación de Latinoamérica es de fragmentación política, en comparación con los primeros dos gobiernos de Lula, y no existe la construcción de un espacio institucional fuerte -con pérdida de peso de la Celac- a partir del cual se fortalezca la región. Lula ha intentado, aún sin éxito, una política regional más activa, pero ha colisionado con la falta de voluntad política del resto de sus pares y, como se señaló, con una dispersión ideológica pronunciada.

### **RP Financieros**

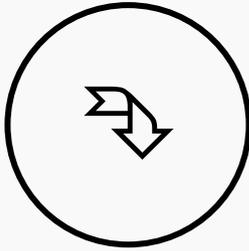
En 2023, Brasil creció un 2,9% y la tasa de desocupación cayó casi un punto, llegando a 7,6%. Si bien el impulso del PBI estuvo marcado por un enorme crecimiento de la agricultura (15,1%), que representó un tercio del crecimiento total del PBI, también creció el consumo de las familias (+3%), clave en el modelo lulista.

La aprobación de las leyes de tributación para inversiones en el exterior y para fondos de inversión (personas con altos ingresos) permitieron una mejor recaudación fiscal y, de acuerdo al gobierno, ese ingreso equivaldría a 20 mil millones de reales. La intención de la administración Lula es terminar con el déficit fiscal durante este año. Además, vía decreto, se realizó una modificación técnica en los descuentos impositivos que realizan los estados de la unión, con el objetivo de favorecer la recaudación, lo cual se estima que tendrá un impacto de 30 mil millones de reales.

En suma, la aprobación de determinada legislación redundó en una mejor recaudación, por lo que las cuentas públicas dotan al LP de más RP para garantizar su estabilidad.

## CHILE

### BIO LIDER



**Gabriel Boric** inició su carrera política en la Universidad de Chile, donde se destacó como líder durante el movimiento estudiantil surgido a partir de 2011. Posteriormente, fue elegido diputado por la Región de Magallanes en 2014, convirtiéndose en uno de los líderes emergentes de la izquierda chilena. Es miembro fundador de Convergencia Social, partido político que forma parte del Frente Amplio, alianza que ganó las elecciones de diciembre de 2021. Durante su carrera parlamentaria, se destacó por su defensa de los derechos humanos y la educación gratuita y de calidad, así como por su posición en temas medioambientales.

---

## RECURSOS INICIALES

Boric ganó las elecciones presidenciales de Chile de 2021 con el 55,8% de los votos, en una segunda vuelta que las encuestas presagiaban más disputada. Su victoria se vio reflejada en diversas regiones del país, aunque con mayor fuerza en áreas urbanas y entre los sectores más jóvenes de la sociedad chilena.

En el Congreso, su coalición cuenta con una presencia significativa de 70 diputados y 23 senadores, lo que le otorga una base legislativa sólida, pero que requiere de negociaciones para aprobar su agenda política. Aún así, exhibe una posición minoritaria en el Congreso. Hasta ahora, la división y fragmentación legislativa han sido obstáculos significativos para avanzar en propuestas de reforma en áreas clave como el sistema tributario, el de salud y el de pensiones, las cuales son pilares fundamentales de la agenda de Boric y fueron parte importante de su plataforma electoral.

---

## ANÁLISIS DEL LIDERAZGO

### Recursos Institucionales

En el Parlamento, como se señaló, Boric enfrenta desafíos para aprobar su legislación debido a la necesidad de negociar con diversas fuerzas políticas. A pesar de ello, ha logrado importantes avances legislativos, incluyendo reformas constitucionales, como la del Sistema de Pensiones y la Tributaria, aunque con una oposición marcada de sectores conservadores.

Boric ha formado un gabinete compuesto por las fuerzas políticas de su coalición, incluyendo a representantes de diferentes partidos, lo que le ha permitido obtener un apoyo multicolor en el legislativo. Sin embargo, a pesar de la solidez de su alianza de gobierno, las tensiones internas en su coalición se han manifestado en variadas ocasiones, lo cual no evitó que el presidente haya logrado un avance significativo en la consolidación de su fuerza política como uno de los actores dominantes dentro del panorama político chileno. Mediante la fusión del Frente

Amplio, que incluye partidos como Revolución Democrática y Convergencia Social, entre otros más pequeños, se estableció un nuevo espacio político con la mayor cantidad de miembros en Chile, superando los 62 mil militantes, según datos oficiales.

## **Recursos Sociales**

En este apartado, Boric cuenta con el respaldo de diversas organizaciones sociales, incluyendo sindicatos y movimientos estudiantiles, que han respaldado su agenda de reformas sociales y medioambientales. Sin embargo, enfrenta resistencia de sectores conservadores, especialmente del ámbito religioso, con los que ha buscado acercamientos mediante propuestas específicas. También, ha buscado mejorar las relaciones con los pueblos indígenas, reconociendo sus derechos y promoviendo su inclusión y participación en la toma de decisiones.

## **Recursos de Estrategia Política**

El gobierno de Boric ha adoptado una estrategia de confrontación con sectores conservadores, enfatizando los valores democráticos, de inclusión social y de equidad. De igual modo, ha destacado la importancia de la defensa de la democracia frente a amenazas autoritarias, lo que ha generado tensiones políticas. Estas, tienen expresión en movilizaciones de simpatizantes de la derecha ideológica que se oponen al discurso progresista presidencial, teniendo en cuenta, a su vez, que cuenta con oposición de impronta conservadora al frente del gobierno de Santiago de Chile.

A pesar de ello, Boric ha buscado establecer diálogos con diferentes fuerzas políticas, incluso aquellas de orientación conservadora, exceptuando aquellas menos afines al gobierno. Con minoría en la Cámara, Boric se enfrenta a leyes que son aprobadas por los partidos conservadores y que van en contra de su programa político, como lo fue la legislación sobre la legítima defensa.

Por el contrario, reformas integrales claves de su gobierno, no logran la aprobación, tal como fue el caso de la reforma tributaria propuesta por el oficialismo. Sin embargo, la alianza de partidos oficialistas logró aprobar leyes de peso, como la reducción de la jornada laboral de 45 a 40 horas por semana, el alza gradual del salario mínimo y normas en materia de prevención, investigación y sanción del acoso laboral, sexual y la violencia en el trabajo.

## **Recursos de Apoyo Popular/Ciudadano**

Según Cadem, la encuestadora de mayor alcance en Chile, Boric cuenta con un nivel de aprobación estimado en un 35%, manteniéndose relativamente estable en su primer año de gobierno. Asimismo, un 30% de los encuestados evalúa su gestión como regular y el otro tercio de los encuestados manifestó una posición marcadamente contraria.

La votación en referéndum de la reforma constitucional chilena, acaecida a escasos meses de su asunción, tuvo un impacto heterogéneo en la imagen de Boric. Aunque su elección como presidente reflejó un avance hacia un cambio estructural en el país, los resultados desalentadores de la votación también evidenciaron divisiones en la sociedad chilena, lo que generó cierta polarización y desafíos para la unidad nacional. El país trasandino definió en las urnas, con casi el 56% de los votos, que no cambiará su Constitución, habiendo sido esta la base de la plataforma electoral y de asunción como líder de Gabriel Boric. Tras dos intentos fallidos de reformulación de la misma, Boric convoca ahora a nuevos pactos que puedan formalizar y ayudar a consolidar su presidencia. El apoyo popular del presidente reside también en la medida en la cual el mismo logre sortear las dificultades en hacer realidad su plataforma política a través de nuevas estrategias.

El próximo 27 de octubre se llevarán a cabo, en conjunto con las elecciones de alcaldes y concejales, las elecciones de gobiernos regionales en Chile. Boric ya comenzó a desempeñar un papel crucial en las mismas, apoyando a candidatos afines

a su coalición y promoviendo una mayor participación ciudadana. El resultado de las próximas contiendas chilenas dependerá del manejo que Boric tenga de tres problemáticas sensibles a la actualidad del país: la inseguridad; la reconstrucción de las zonas gravemente afectadas por los incendios forestales; y la reformulación (o no) del sistema de pensiones.

### **Recursos Internacionales**

La política exterior de Chile ha sufrido diversos traspés en estos primeros años de la administración Boric. La Canciller Urrejola fue reemplazada (luego de un año en ejercicio del cargo) por Alberto van Klaveren, diplomático de amplia trayectoria ligado a los gobiernos de Ricardo Lagos y Michelle Bachelet y cercano a los partidos de centroizquierda. Esta salida respondió, más allá de la filtración de un audio a la prensa, a diferentes complicaciones en su gestión, tales como el poco respaldo internacional al candidato chileno para la Corte Internacional de Justicia de La Haya y tensiones diplomáticas que tuvieron lugar durante 2023 entre la diplomacia de Chile y los gobiernos de Argentina, España e Israel, entre otros.

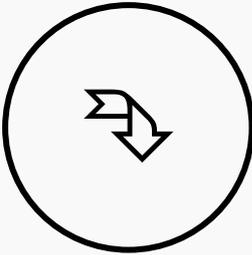
### **Recursos Financieros**

Chile experimentó un crecimiento económico del 3,5% en el primer año de gobierno de Boric, con una reducción del desempleo al 7,2%. En 2023 vivió una desaceleración del crecimiento al 2,8%. En 2024, se espera un crecimiento del PIB del 3,2%, con una reducción adicional del desempleo al 6,8%. A pesar de estos avances, persisten desafíos en la desigualdad y acceso a servicios básicos, que requieren una atención continua por parte del gobierno de Boric. Esta persistente desigualdad social en el país trasandino resulta una de las herencias de la dictadura militar que no pudo resolverse en democracia.

En ese marco, las reformas tributarias y económicas impulsadas por Boric apuntan a aumentar la recaudación fiscal y reducir el déficit presupuestario, previendo un aumento del 15% en la recaudación para el próximo año 2025. Sin embargo, enfrenta el desafío de asegurar la implementación efectiva de estas reformas y mitigar posibles impactos negativos en la economía.

## COLOMBIA

### BIO LIDER



**Gustavo Petro** es el primer presidente de izquierda de la historia de Colombia. Con apenas 17 años ingresó al Movimiento 19 de abril (M-19), una guerrilla con una perspectiva bolivariana, socialista y democrática, que luego de la desmovilización se transformó en la Alianza Democrática M-19, una de las fuerzas políticas más importantes en la Asamblea Constituyente de 1991. En 2011 fundó el Partido "Movimiento Progresistas" con el cual accedió a la alcaldía de Bogotá y que, años más tarde, se transformaría en el partido "Colombia Humana".

En 2021 fundó la coalición "Pacto Histórico", compuesta por diversos partidos y movimientos sociales de izquierda (entre los que se encuentra Colombia Humana), con la que ganó las elecciones presidenciales de 2022. De acuerdo con lo establecido en las normas colombianas, su mandato es por 4 años y no posee posibilidad de reelección.

---

## RECURSOS INICIALES

---

Petro impulsó dentro de su coalición la conformación de una lista cerrada con igualdad de género, aumentando sus probabilidades de obtener mayoría parlamentaria, y eligió vicepresidenta a una de sus contrincantes en las internas del frente, Francia Márquez.

En las elecciones celebradas el 29 de mayo de 2022, Petro obtuvo el primer lugar con más de ocho millones y medio de votos, siendo el candidato más votado en primera vuelta en la historia colombiana. Un mes después, fue electo presidente con más de 11 millones de votos, obteniendo el 50,44% del total y una diferencia del 3,13% con su adversario, Rodolfo Hernández. La elección evidenció la fortaleza de Petro en las zonas periféricas del país y en Bogotá y fue la contienda con mayor participación electoral en la historia de Colombia.

En el plano parlamentario, la lista de la coalición fue la más votada en el Senado. Como consecuencia, obtuvo 20 curules, venciendo a los tradicionales partidos Conservador y Liberal, quienes lograron obtener 15 y 14 bancas, respectivamente. Por otra parte, en la Cámara de Representantes, el partido del presidente obtuvo 27 diputados detrás de los 32 del Partido Liberal y por encima de los 25 del Conservador.

Petro conformó un gabinete ministerial paritario con actores políticos de distintos orígenes nucleados en el «Acuerdo Nacional». Su agenda de gobierno incluye temas como la representación real de las mujeres en la vida política colombiana, una economía productiva basada en el respeto a la naturaleza y las energías limpias, la transición hacia un sistema de pensiones, de salud y de educación pública y universal, y la inclusión digital de la sociedad colombiana.

---

## ANÁLISIS DEL LIDERAZGO

---

### Recursos Institucionales

El primer mandatario ha modificado en forma sucesiva su gabinete: de los 18 ministros originales, solo 7 se mantienen en sus puestos. En los últimos meses salieron el director de Planeación Nacional, el ministro de Educación Nacional, el ministro de Hacienda y la ministra de Agricultura, quienes habían firmado una carta con críticas a la reforma de salud en febrero de 2023. También renunció la ministra de Deporte, debido a la pérdida de la sede de los Juegos Panamericanos. Por su parte, la Procuraduría General de la Nación suspendió por tres meses al Canciller de la República, debido a supuestas irregularidades en una licitación de pasaportes.

En el parlamento, la candidata oficialista perdió la presidencia del Senado y en la Cámara de Representantes fue elegido por unanimidad un representante del partido liberal, recursos que se fueron devaluando al compás del ejercicio del poder.

Además, se encuentra vacante el puesto de Fiscal General de la Nación. Ninguna de las tres candidatas postuladas por Petro obtuvo los votos necesarios en la Corte Suprema para ser electa. Mientras tanto, la vicefiscal, opositora al presidente, ha quedado como interina en dicho puesto.

### Recursos Sociales

En el marco del sexto ciclo de diálogo con el Gobierno, la delegación de paz del Ejército de Liberación Nacional (ELN), confirmó el cese al fuego (incluyendo las prácticas de secuestro de civiles) por otros 180 días, extendiendo hasta un año entero el inédito cese al fuego de seis meses vigente.

Diferentes sindicatos se han posicionado en favor de Petro, como es el caso de la Unión Sindical Obrera, que ha señalado como positiva su iniciativa de transformar la petrolera Ecopetrol en una empresa nacional de energías limpias. A su vez, distintas unidades han respondido al llamado del presidente a movilizarse el pasado febrero en defensa del gobierno, como la Central Unitaria de Trabajadores de Colombia, la Asociación Sindical de Profesores Universitarios y la Federación Colombiana de Educadores (Fecode).

El empresariado nacional, por su parte, ha manifestado su descontento ante los índices económicos recientemente publicados por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística. Un ejemplo de ello es la Federación Nacional de Comerciantes (Fenalco), la cual ha expresado su preocupación acusando al Presidente de no atender las demandas del sector respecto de un plan de reactivación económica que brinde seguridad a los empresarios y fomente mejores oportunidades de inversión.

### Recursos de Estrategia Política

Hasta el momento, Petro supo acumular una serie de aciertos en su gestión de gobierno. A pesar de su situación minoritaria en el Congreso, el presidente logró avanzar con una reforma impositiva progresista que le dio al gobierno más recursos para implementar los programas sociales prometidos en campaña y ha anunciado la gratuidad de la educación superior por decreto. También ha logrado un acuerdo de paz con los grupos armados y, a nivel internacional, reactivó las relaciones con Venezuela.

Sin embargo, el gobierno se ve atravesado por altos niveles de desconfianza en la opinión pública, materializados en los resultados de las últimas elecciones regionales, y por disputas internas que han generado numerosos cambios en su equipo de gabinete. A estas dificultades se suman las acusaciones de corrupción hacia su figura y hacia su familia (su hijo y su ex esposa fueron acusados de recibir dinero de narcotraficantes y de lavar activos, respectivamente). Ante estas acusaciones, Petro ha optado por llamar a la ciudadanía a “defender la democracia” en las calles.

Desde el ejecutivo se impulsa una reforma que busca dejar atrás el sistema de estratos sociales, un mecanismo de focalización de subsidios de servicios públicos, e implementar un Registro Universal de Ingresos. A su vez, a fines del 2023, Petro anunció la firma de un decreto que establece la gratuidad de las universidades públicas a partir del primer semestre de 2024, como cumplimiento de una promesa de campaña. También trabaja en las reformas de los sistemas de salud, de pensiones y laboral, pero no cuenta con las mayorías necesarias en el Senado ni en la Cámara de Representantes para aprobar los proyectos.

### **Recursos de Apoyo Popular/Ciudadano**

La coalición del Presidente sufrió una derrota en las elecciones regionales y locales frente a los partidos de oposición que en las principales alcaldías y gobernaciones: en Bogotá, fortín de Petro en las elecciones presidenciales, la ciudadanía optó por su rival; en Medellín, la segunda ciudad del país, el voto opositor arrasó en las urnas; y en Cali, donde se gestó el paro nacional de 2021 que catapultó a Petro a la presidencia, el candidato oficialista quedó tercero con apenas 10% de los votos.

Según diferentes encuestas, la imagen positiva del presidente se encuentra en caída y gran parte de la sociedad colombiana desapueba la gestión de gobierno. No obstante, frente a acusaciones de la Fiscalía General de la Nación por presuntos ingresos irregulares de recursos utilizados para su campaña electoral, Petro convocó a una movilización popular que tuvo lugar el 8 de febrero de 2024 con distintos focos a lo largo de todo el país. Por su parte, la oposición convocó a su propia jornada de manifestaciones “en defensa de la salud, la economía, el deporte y la seguridad”.

### **Recursos Financieros**

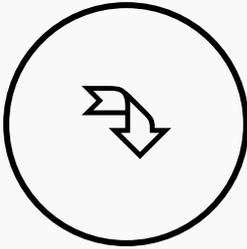
De acuerdo con datos del Departamento Administrativo Nacional de Estadística, la economía colombiana presenta signos de retracción: la industria evidencia un crecimiento negativo del 3,5%, el comercio muestra índices del -2,8% y la construcción del -4,2%. Además, en 2023, las exportaciones colombianas cayeron un 4,2% respecto de 2022, debido, principalmente, a bajas en las ventas de combustibles y productos de industrias extractivas. Sin embargo, la inflación ya completa diez meses consecutivos a la baja, con un valor para enero que se ubicó en el 8,35% interanual.

### **Recursos Internacionales**

Un diputado noruego nominó al presidente Gustavo Petro a recibir el premio nobel de la Paz, a raíz de las políticas impulsadas para la resolución de los conflictos armados en el país. A su vez, como parte de su agenda internacional, el mandatario colombiano fue recibido por el papa Francisco y ha sostenido reuniones con funcionarios de la Casa Blanca para conversar sobre el vínculo con Venezuela. Con respecto a esta última, la aerolínea de bandera colombiana, Avianca, ha retomado la ruta Bogotá – Caracas, como señal del restablecimiento de las relaciones bilaterales. Petro también ha solicitado insistentemente un cese al fuego en Gaza y se ha solidarizado con Chile por los 51 muertos que dejaron los incendios forestales en el país, ofreciendo su apoyo en las labores de emergencia.

## ECUADOR

### BIO LIDER



**Daniel Roy Noboa Azín** es un joven empresario nacido en los Estados Unidos, integrante del movimiento político Acción Democrática Nacional (ADN).. Es hijo de Álvaro Noboa, el hombre más rico de Ecuador, ligado a la exportación de bananas y candidato a presidente en cinco oportunidades.

El domingo 15 de octubre de 2023, Noboa ganó la segunda vuelta electoral sobre Luisa González, candidata de Revolución Ciudadana. Su experiencia política se inicia en 2021, cuando fue electo como asambleísta. Su mandato de gobierno será hasta el año 2025, es decir, el tiempo restante para completar el interrumpido mandato de Guillermo Lasso, cuya salida anticipada tuvo lugar como consecuencia de la “muerte cruzada” con el parlamento.

---

## RECURSOS INICIALES

Javier Noboa fue electo en segunda vuelta tras vencer a Luisa González, candidata de Revolución Ciudadana, con más del 52% de los sufragios. Su mandato será reducido, ya que deberá completar el inconcluso por Guillermo Lasso tras su salida anticipada por el mecanismo de muerte cruzada y la negativa a presentarse a una reelección.

---

## ANÁLISIS DEL LIDERAZGO

### Recursos Institucionales

Daniel Noboa cuenta con una representación en minoría en la Asamblea Nacional (AN), donde la mayoría le pertenece a Revolución Ciudadana. Su partido, el Movimiento ADN solo cuenta con 14 legisladores, lo que significa que muchos proyectos de ley pueden llegar a ser rechazados por la oposición si no se crean acuerdos con otros bloques.

Durante las primeras semanas de gobierno, Noboa recibió un guiño de la AN al aprobarse la reforma tributaria y ha entablado una buena relación con esta, apuntando al desafío conjunto de sostener la gobernabilidad para el 2024. No obstante, el rechazo al aumento del IVA dentro de la Ley Orgánica ha demostrado que no controla por completo este RP y que deberá construir lazos que lo fortalezcan.

Debido a la conmoción interna ocasionada por el narcotráfico, Noboa recibió el aval de la Corte Constitucional para declarar el Estado de Excepción, apoyado también por el Ejército y las fuerzas de seguridad. De esta manera, desde lo institucional, Noboa ha encontrado estabilidad en sus primeros meses de gobierno.

### Recursos Sociales

El presidente ecuatoriano no cuenta con el apoyo de las centrales sindicales ni de los movimientos sociales. La relación con estos actores se tensó tras la aprobación por parte de la Asamblea de la amnistía tributaria a contribuyentes morosos. Estos actores se manifestaron en contra y prometieron continuar las movilizaciones para el 2024. Las centrales sindicales y

movimientos sociales aseguran que se pone en riesgo la seguridad social, además de seguir un plan neoliberal de privatizaciones y flexibilización laboral. Asimismo, la Confederación de Naciones Indígenas (CONAIE), dirigida por Leónidas Iza, acusa al presidente Noboa de cumplir al pie de la letra los lineamientos del FMI.

Algunas de estas centrales sindicales y movimientos sociales se oponen en totalidad a la consulta popular o a ciertos puntos en particular, lo que ha aumentado la tensión entre algunos sindicatos y Daniel Noboa.

Otro dato a tener en cuenta son las revueltas de presos en distintas cárceles del país de acuerdo a las medidas de seguridad que ha tomado el gobierno durante enero.

Por otro lado, El Grupo Noboa es el emporio más grande de Ecuador, cuenta con 156 empresas que generan más del 1% del PBI. Algo que le permite al presidente mantener buenas relaciones con el empresariado local pero también con el extranjero, recibiendo el apoyo de empresas españolas, chinas y canadienses interesadas en los recursos naturales.

En cuanto a los medios de comunicación, existe cierta lejanía entre el presidente Noboa y estos. Las acciones de control del Estado sobre las organizaciones de delincuencia organizada, centradas en el control de las cárceles y el toque de queda, se han visto en una especie de competencia mediática en el seno de la opinión pública con las acciones emprendidas por la Fiscalía General del Estado en los casos "Metástasis" y "Purga", que durante las últimas semanas ocupan las primeras planas y el aire en los grandes medios de Ecuador. Por otra parte, el propio presidente se encargó de sembrar sospechas contra el medio Teleamazonas por la toma del canal TC por bandas criminales el 10 de enero.

### **Recursos de Estrategia Política**

A poco de asumir la presidencia, Noboa, en consonancia con una de sus propuestas de campaña, convocó a una consulta popular sobre once puntos basados en reformas de seguridad, justicia y empleo. Dicha consulta no solo le permitiría avanzar en su estrategia política, sino también obtener el RP de apoyo ciudadano.

Noboa ha decidido encarar la lucha contra el narcotráfico y para ello desplegó distintas estrategias que se entremezclan con otros RP. Podemos mencionar, entre ellas, a la reforma tributaria, llamada "Ley Orgánica para Enfrentar el Conflicto Armado Interno", aprobada por la Asamblea Nacional; la declaración del estado de excepción, lo cual lo habilita a tramitar leyes de urgencia para combatir la situación de conmoción interna, así como la implementación de un proyecto para la construcción de cárceles para el delito de narcotráfico.

### **Recursos de Apoyo Popular/Ciudadano**

Si bien Noboa fue electo con más del 52% de los votos, al ser ungido en una segunda vuelta, es un presidente que debe construir y reforzar su legitimidad. Durante el mes de marzo, la imagen del presidente cayó respecto al mes anterior, ya que en sus primeros cien días alcanzaba el 80%. De todos modos, es uno de los presidentes con mejor imagen de la región, en un rango que oscila entre el 65% y el 75%, según distintas encuestadoras.

Un punto crucial en su apoyo popular en cuanto a movilizaciones es la disputa con los alcaldes por los recursos destinados a los municipios. Durante abril, la Asociación de Municipios de Ecuador convoca a movilizaciones en protesta por mayor

presupuesto. Por último, las acciones de Noboa contra los grupos criminales contribuyeron al control de buena parte del RP de apoyo ciudadano.

### **Recursos Financieros**

La reforma tributaria, que incluyó la suba de impuestos y fue aprobada por la AN, provee al presidente de recursos financieros para enfrentar la lucha contra el narcotráfico. Además, ha otorgado permisos ambientales a empresas petroleras y mineras, lo cual ha aumentado la inversión externa. Actualmente, Ecuador es el segundo receptor de fondos en América Latina del Departamento de Estado y del Departamento de Defensa de los Estados Unidos para reforzar la seguridad. Conjuntamente, Noboa fortaleció vínculos con el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y el Banco Interamericano de Desarrollo.

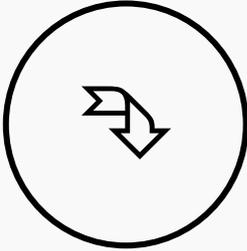
### **Recursos Internacionales**

El presidente ecuatoriano asegura que cuenta con el apoyo de más de 38 países en su objetivo de combatir el narcotráfico. En este sentido, altos cargos del gobierno de Estados Unidos visitaron Ecuador y han diseñado un plan de cooperación anunciado por el Departamento de Estado norteamericano. Durante diciembre, visitó Argentina y se comprometió a recomponer las relaciones entre ambos países tras la salida de la ex ministra correísta que tenía asilo en la embajada argentina. Además, se reunió con sus pares latinoamericanos Santiago Arce de Paraguay y Gabriel Boric de Chile y también con el primer mandatario ucraniano Volodimir Zelensky. Por su parte, con una gira europea, Noboa buscó construir alianzas con los gobiernos de España e Italia.

Sin embargo, a nivel regional, la irrupción de la policía ecuatoriana en la embajada de México para detener al exvicepresidente Jorge Glass, ha desatado un escándalo diplomático sin precedentes al violarse el derecho al asilo político, el Tratado de Caracas y la Convención de Viena. A raíz de esto, México, Bolivia y Nicaragua rompieron relaciones con Ecuador, y miembros del Parlasur de Argentina y Uruguay solicitarán su exclusión en el Mercosur, bloque al que pertenece como país asociado.

## PARAGUAY

### BIO LIDER



**Santiago Peña** es presidente de Paraguay desde el 15 de agosto de 2023. Es el presidente paraguayo más joven, con 45 años. Aunque llegó al cargo como miembro del Partido Colorado, su origen político se encuentra en el tradicional rival de los colorados, el Partido Liberal Radical Auténtico (PLRA). Su paso hacia las filas coloradas se dio en 2015, momento en el que pasó a desempeñarse como ministro de Hacienda de Horacio Cartes. Desde aquel momento se integró a las filas de Honor Colorado, facción del Partido Colorado liderada por Cartes. En 2017 tuvo su primer intento por ser candidato a la presidencia, siendo el delfín político de Cartes, y fue derrotado por Mario Abdo Benítez en la interna del Partido. Sin embargo, cinco años después, volvió a participar de la disputa interna colorada y esta vez triunfó, nuevamente siendo el delfín político de Cartes, frente a Arnoldo Wiens.

---

## RECURSOS INICIALES

El día 30 de abril de 2023 tuvieron lugar las elecciones generales de Paraguay, en las que no sólo estaba en juego la presidencia, sino también la totalidad de escaños de la Cámara de Diputados y del Senado y las 17 gobernaciones. Peña obtuvo el 42,74% de los votos y triunfó en 16 de los 17 distritos, además de Asunción. Obtuvo una diferencia porcentual de 15 puntos respecto al candidato liberal, Efraín Alegre, quien compitió como candidato de una coalición opositora.

De las elecciones se desprenden dos recursos de poder para Peña. Por un lado, el apoyo popular-ciudadano, que se extiende a lo largo de todo el territorio paraguayo; por el otro, la conquista de un recurso de poder institucional clave como es la mayoría absoluta en ambas cámaras. En el Senado, el bloque colorado cuenta con 23 bancas (51%), y en la Cámara de Diputados con 48 bancas (60%). A esto se suma el contar con 15 gobernadores propios y 162 de las 250 intendencias.

---

## ANÁLISIS DEL LIDERAZGO

### RP Institucionales

Como señalamos, el PC cuenta con mayoría absoluta en las dos cámaras. Esto le permitió a Peña sancionar una importante reestructuración de la deuda pública. Asimismo, logró la aprobación de un endeudamiento por 600 millones de dólares y el manejo del presupuesto sin consultar al Congreso. Además, ha cooptado a algunos legisladores opositores y conformado mayorías especiales, lo que le permitió expulsar a una de las principales senadoras de la oposición, Katty González, quien hace años denuncia a Horacio Cartes. Sin embargo, y a pesar de contar con mayorías legislativas, Peña ha tenido dificultades para coordinar su bancada. La mayor parte del bloque colorado aún responde a Horacio Cartes. Esto ha dado lugar a que algunos proyectos de ley generados por este sector hayan sido vetados por Peña.

En el plano federal, ha sumado a un gobernador a los 15 mandatarios que ya eran parte del PC y en el Judicial ha mantenido el control de ese poder del Estado, alineado históricamente con los colorados.

A pesar del dominio en cuanto a recursos institucionales, el LP de Peña se ha visto desafiado en estos meses de mandato. En primer lugar, la figura de su vice y principal gestor político, Pedro Alliana, se ha visto afectada por denuncias de nepotismo. En segundo lugar, Peña debió ceder a ciertas presiones de parte de los intendentes del país, ya que el presidente pretendía aprobar un proyecto de ley que implicaba la eliminación del Fondo Nacional de Inversión Pública y Desarrollo (FONACIDE), fondo compuesto por ingresos procedentes de las centrales eléctricas de Yacyretá e Itaipú, y que es administrado por los intendentes. Luego de las tensiones con su base partidaria, Peña debió retroceder en su iniciativa tras reunirse con los jefes locales.

### **Recursos Sociales**

Peña ha sufrido un conjunto de movilizaciones por parte de sindicatos por su proyecto de ley de Superintendencia de Jubilaciones y Pensiones. Por otro lado, el primer mandatario cuenta con el apoyo de los sectores empresariales, quienes se hallan nucleados en la Federación de la Producción, la Industria y el Comercio (FEPRINCO), la Unión Industrial de Paraguay (UIP), la Cámara Paraguaya de Supermercados (CAPASU), la Asociación de Empresarios Cristianos (ADEC), el Centro de Importadores del Paraguay (CIP) y la Unión de Gremios de la Producción (UGP). No obstante, estos sectores condenaron la expulsión de la senadora González.

### **Recursos de Estrategia Política**

Peña ha basado su liderazgo en la "vocación de diálogo". Esto es lo que le ha permitido entablar negociaciones con los distintos sectores de la ANR-PC. Ese perfil dialoguista le permitió al presidente resolver las tensiones existentes en las bases coloradas, nucleadas a nivel municipal. El presidente logró hacerse con el manejo de la alimentación escolar en el marco de su plan "Hambre Cero", pero debió ceder los recursos generados por las centrales eléctricas.

Más allá de esto, el primer mandatario paraguayo ha tenido ciertas dificultades para sostener su discurso de reducción del gasto, sobre todo porque ha dictado aumentos a funcionarios públicos. Otro gran desafío para Peña es poder construir poder propio y no encontrarse condicionado por la figura de su mentor Horacio Cartes. Finalmente, el presidente ha tenido dificultades para definir un rumbo y mantenerlo. Las dificultades y la sombra de Cartes lo han llevado a tomar decisiones y luego retroceder, teniendo así un liderazgo vacilante.

### **Recursos de Apoyo Popular/Ciudadano**

Peña tuvo un importante triunfo electoral en el que logró una ventaja de 15 puntos porcentuales. Al inicio de su mandato, las encuestas señalaban elevados índices de confianza y credibilidad. Mientras en agosto del año anterior un 85% de la sociedad confiaba en la figura presidencial, estos índices cayeron al 37% según la consultora Ati Snead. Según esta misma encuesta, sólo el 29,5% aprueba la gestión presidencial de Peña.

### **Recursos Financieros**

Al inicio de su mandato, Peña logró la reestructuración y una toma de deuda por 600 millones de dólares. No obstante, el presidente había prometido atraer inversiones para el país con el objetivo de resolver el déficit fiscal de la gestión de su antecesor Abdo Benítez. Sin embargo, ciertos problemas internos y el accionar del PC han generado una imagen de desconfianza en el exterior, razón por la cual los capitales extranjeros no han llegado. Pese a sus pretensiones, Peña no logró

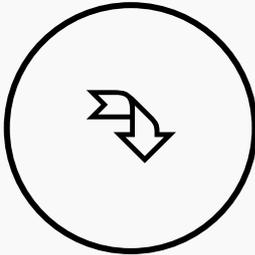
atraer inversionistas en su última gira europea. Estos problemas se deben a dos factores: una cierta descoordinación entre el presidente y su mayoría en el Congreso, y la destitución de la senadora González, acción que fue percibida como autoritaria a nivel internacional.

### **Recursos Internacionales**

Por iniciativa legislativa del cartismo, se rompió un acuerdo existente con la Unión Europea en torno al área educativa. La ruptura de este acuerdo alteró las negociaciones que Paraguay tiene con la entidad supranacional europea, y es uno de los factores que ha afectado la llegada de inversiones al país.

## PERÚ

### BIO LIDER



**Dina Ercilia Boluarte Zegarra** es la primera mujer en alcanzar la presidencia de la República del Perú por sucesión constitucional, tras la vacancia presidencial de Pedro Castillo sancionada por el congreso que significó su salida anticipada. Es una abogada que llegó a la vicepresidencia dentro de la fórmula de Perú Libre, junto al destituido Castillo, ganando las elecciones de segunda vuelta a la candidata Keiko Fujimori por un escaso margen de votos. Anteriormente, se había presentado a competir sin éxito por la alcaldía de Surquillo en 2018 y en las elecciones legislativas de 2020, sin conseguir ingresar al Congreso. Además, fue ministra de Desarrollo e Inclusión Social entre julio de 2021 y noviembre de 2022.

En términos legales, la presidenta deberá culminar el mandato de Castillo, cuya duración es de 5 años, (julio de 2021 a julio de 2026). Su baja imagen positiva, con fuertes cuestionamientos a sus decisiones y pedidos de vacancia en su contra, no le auguran, a la fecha, que pueda extender su presidencia hasta el límite legal. Boluarte arrastró el desgaste en la imagen de Pedro Castillo, que fue aumentando tras las fuertes manifestaciones (con represión incluida) de finales de 2022. Sin embargo, desde su asunción, Boluarte prometió adelantar las elecciones para abril de 2024, algo que no ha sucedido ni parece proyectarse en el corto plazo..

---

## RECURSOS INICIALES

---

Dina Boluarte inició su mandato el 7 de diciembre de 2022 por sucesión constitucional, tras la vacancia de Pedro Castillo. En una situación extremadamente conflictiva en las calles, Boluarte asumió con escasos RP, lo cuál permitía dudar sobre su legitimidad. Tras la tumultuosa salida de Castillo, la presidenta contaba con algunos RP institucionales, representados en el apoyo de las Fuerzas Armadas y con un débil (pero sostenido hasta la fecha) aval parlamentario.

Los primeros días de gobierno fueron trágicos, con las calles militarizadas y varias revueltas en el país, sobre todo, de extracción sindical y campesina, en defensa de Pedro Castillo. Sin embargo, una "hábil" (y dramática) utilización de las Fuerzas Armadas, que reprimieron violentamente la protesta social, ofrece una clara muestra del control de este RP, que se agrega al legislativo.

En cuanto a las relaciones exteriores, Boluarte tampoco contaba al asumir con RP internacionales. Su gobierno ha tenido conflictos diplomáticos con Argentina, Bolivia, Colombia y México, que han llegado a desconocer su asunción a la presidencia con un comunicado en apoyo a Pedro Castillo.

---

## ANÁLISIS DEL LIDERAZGO

---

### Recursos Institucionales

Dina Boluarte encuentra en las instituciones de gobierno, un acuerdo tácito para finalizar su mandato. Hacia principios de marzo, la moción de vacancia propuesta por el bloque de Perú Libre no tuvo éxito, lo que supone un respaldo del Congreso. En consonancia, el poder legislativo buscó una estrategia de no confrontación con la presidenta para lograr su propia supervivencia. Boluarte también elige ese camino, sin embargo la relación da muestras de inestabilidad. Durante la primera semana de abril, tras un escándalo por presunta corrupción, la policía allanó el domicilio de la presidenta. A raíz de ello, sectores del Congreso volvieron a juntar firmas para su destitución y congresistas de Perú Libre presentaron un nuevo pedido de vacancia por incapacidad moral permanente.

### Recursos Sociales

La relación de Boluarte con los sindicatos es conflictiva desde el inicio de su mandato. Ante las dudas sobre la legitimidad de la presidenta, distintos sindicatos conformaron un grupo de presión de constante confrontación. Se han sucedido distintas marchas y protestas sindicales, varias de ellas duramente reprimidas, pidiendo varias veces su destitución y el adelanto de elecciones generales.

Por otra parte, según la XIX Encuesta de Gerentes Generales, Dina Boluarte es una presidenta con buena reputación dentro de las cámaras empresariales peruanas, con una aprobación del 71%, un RP favorable que no encuentra relación con el escaso apoyo popular e imagen negativa que ostenta su presidencia.

### Recursos de Estrategia Política

Uno de los principales motivos por los cuales Dina Boluarte no cuenta con el RP social de los sindicatos es por su estrategia política. Desde su comienzo, el gobierno de Boluarte decidió confrontar al máximo con los grupos de izquierda y sindicales que se opusieron a la destitución de Castillo con una estrategia represiva. De curso fallido, Boluarte no consiguió logros en su aplicación y las protestas se suceden a diario, lo que redundo en un obstáculo para la obtención de otros RP.

El pacto de no agresión con el Congreso fue un RP de estrategia política con el que contaba Boluarte el primer tercio de 2024. Ambos poderes (ejecutivo y legislativo) buscaban mantener un clima sin sobresaltos, propiciando sendas supervivencias hasta la finalización de sus mandatos. Luego de denuncias de corrupción contra la presidenta y los sucesivos pedidos de vacancia por parte del Congreso, se convirtió en un RP frágil.

### Recursos de Apoyo Popular/Ciudadano

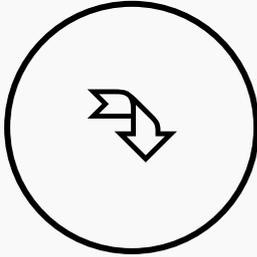
Respecto a las cifras de apoyo popular, el primer año de gestión de Boluarte cuenta con un rechazo del 76% de la población, según el Instituto de Estudios Peruanos (IEP). En cuanto a su imagen, el rechazo aumenta al 84%. Un escándalo de presunta corrupción del ex jefe de gabinete y mano derecha de la mandataria durante febrero y marzo de 2024, socavó aún más la imagen presidencial. De la misma manera, la presidenta no cuenta con bases de apoyo movilizadas.

## **Recursos Internacionales**

Al comienzo de su mandato, Boluarte recibió el rechazo de varios de los gobiernos de la región: Argentina, Bolivia, Chile, Colombia y México han pronunciado distintos cuestionamientos. Por su parte, el secretario de Estado de los Estados Unidos, Anthony Blinken, mostró su apoyo al proceso de sucesión constitucional que originó su presidencia.

## URUGUAY

### BIO LIDER



Luis Lacalle Pou es el presidente más joven de la historia de la República Oriental del Uruguay con 46 años al momento de asumir la presidencia. Militante del Partido Nacional desde muy joven, agrupación política también denominada Partido Blanco, Lacalle Pou recupera el ejecutivo luego de 30 años de gobiernos colorados y frenteamplistas. El último presidente proveniente de estas filas partidarias fue, casualmente, su padre, Luis Alberto Lacalle, quien gobernó entre 1995 y 2000, en el contexto de las reformas neoliberales en la región.

Entre sus antecedentes políticos se destacan su labor legislativa como diputado nacional, en donde llegó a presidir la cámara. Fue, asimismo, senador nacional y varias veces candidato a presidente de la República.

Desde un perfil juvenil, moderno y liberal, Lacalle Pou logró imponerse al Frente Amplio (FA), que era la coalición que venía con un desgaste de quince años en el ejercicio del ejecutivo nacional, con un discurso que se sostenía en la necesidad de achicar, ajustar y hacer más eficiente el gasto del Estado, volver a hacer crecer la economía y disminuir el desempleo. En el comienzo de su mandato debió enfrentarse de manera prematura con la pandemia del COVID - 19 y, más adelante, con la mayor crisis hídrica de la historia uruguaya.

---

## RECURSOS INICIALES

---

El 27 de octubre de 2019, se llevaron a cabo las elecciones generales para presidente y legisladores en Uruguay. A pesar de haber perdido por más de 13 puntos de diferencia en la primera vuelta electoral con el oficialismo del Frente Amplio (FA), Lacalle Pou logró revertir el resultado e imponerse por un margen de 1,58% en la segunda vuelta del 24 de noviembre.

Para alcanzar este objetivo, el líder uruguayo tejió una amplia coalición electoral que reunía a todos los partidos opositores al FA, en un espectro político que iba del centro a la derecha extrema, incluyendo al Partido Colorado, al Partido Cabildo Abierto, al Partido de la Gente y al Partido Independiente. Esta coalición fue bautizada como Coalición Multicolor (CM).

De esta manera, el futuro presidente generó tres RP claves: uno de estrategia política, enhebrando una alianza con diversos partidos que le permitió el éxito electoral; otro de apoyo popular/ciudadano, alcanzando el 51% de los votos en el balotaje; y uno Institucional, ya que la Coalición Multicolor alcanzó la mayoría en ambas cámaras legislativas, aunque, contando por partidos separados, la primera minoría correspondía al FA.

---

## ANÁLISIS DEL LIDERAZGO

---

### Recursos Institucionales

El oficialismo mantiene la mayoría en ambas cámaras: 56/99 en la Cámara de Representantes y 17/30 en el Senado, lo que le permite aprobar las leyes que necesita Lacalle Pou para gobernar y vetar intentos de la oposición para construir una agenda legislativa. La coalición oficialista también tiene 15 de los 19 intendentes departamentales.

El control del parlamento y de los gobiernos federales le permite al presidente dominar recursos institucionales sensibles para el ejercicio del poder.

### Recursos Sociales

La relación con los sindicatos fue de constante enfrentamiento, principalmente con los nucleados en el Plenario Intersindical de Trabajadores - Convención Nacional de Trabajadores (PIT - CNT), y con movimientos sociales, quienes realizaron paros generales y movilizaciones. Estas organizaciones integran espacios orgánicos dentro del FA. En ese marco, los apoyos provenientes de los sectores industriales y del agro compensan la oposición de los sectores gremiales.

### Recursos de Estrategia Política

Los éxitos en su agenda económica neoliberal (descenso de la inflación al 5,1% en 2023, el número más bajo desde 2005; aumento del salario real en 0,5% el último año y 2% en todo el gobierno; caída del desempleo al 7,8% en diciembre del 2023), constituyen el principal activo del presidente. Sin embargo, el crecimiento del PIB fue nulo el último año, en gran medida debido a la sequía, y el elevado déficit fiscal de 3,6% del PIB, deslucen, en parte, las conquistas de Lacalle Pou en el terreno económico. En ese marco, logró aprobar la Ley de Urgente Consideración, para lo cual tuvo que enfrentar y salir victorioso en un referéndum convocado por los opositores y que buscaba derogar la mitad de los artículos de la misma. También aprobó la Reforma Jubilatoria, otra de las leyes que se enmarcaron en su agenda neoliberal de gobierno. Por último, logró encapsular el último escándalo político por la entrega de pasaporte a Maset, acusado de narcotráfico, con la renuncia de cinco funcionarios de primera línea.

El presidente uruguayo mantiene un perfil de político cercano a la ciudadanía, con paseos a pie y encuentros en la vía pública que fueron fotografiados, construyendo un liderazgo de cercanía y proximidad con su sociedad.

### Recursos de Apoyo Popular/Ciudadano

El primer mandatario uruguayo mantiene altos índices de imagen positiva; la consultora Opción Consultores publicó en marzo un estudio que le otorga un 45% de imagen "muy buena" o "buena", con tan solo un 27% que evalúa su gestión como "muy mala" o "mala"; mientras que la Consultora CB eleva la cifra de aprobación hasta el 54,2%. También es importante destacar que estos números fueron disminuyendo en los últimos meses, debido, en gran medida, al escándalo Maset. Aun así, sin posibilidad de reelección inmediata (por norma constitucional) las encuestas predicen que el presidente no logra trasladar totalmente sus apoyos a su posible sucesor Álvaro Delgado, mano derecha del presidente y que, según marcan los últimos sondeos, perdería en primera vuelta con el candidato del FA. De cara a la elección presidencial de este año, el escenario con

mayor posibilidad es el de segunda vuelta, ya que después de la reforma de 1996 es muy difícil alcanzar la mayoría absoluta de los sufragios. Solo lo pudo hacer Tabaré Vázquez en el año 2004.

#### **RP Financieros**

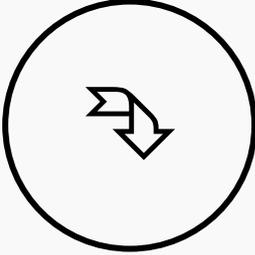
Es un férreo promotor del acuerdo MERCOSUR - Unión Europea, el cual continúa empantanado por trabas en ambos lados del Atlántico, así como también presiona con firmar un Tratado de Libre Comercio con China y, como se comentó más arriba, con Estados Unidos. Asimismo, se encuentra ejecutando un préstamo con el Banco Mundial para mejorar la infraestructura portuaria y no tiene problemas de vencimientos en relación al endeudamiento externo en los próximos meses.

#### **RP Internacionales**

Durante gran parte de su mandato, el presidente uruguayo mantuvo una tensa relación con sus socios comerciales regionales, planteando abiertamente la posibilidad de romper el MERCOSUR, posición que a lo largo de los años (con diferencias de acuerdo a cada presidente) ha tenido Uruguay en relación a este bloque regional. Como presidente liberal, se encuentra más cercano a los actuales mandatarios de Paraguay (Peña) y Argentina (Milei), que a sus pares de Brasil (Lula) o Venezuela (Maduro). Asimismo, los intentos de construir acuerdos bilaterales con Estados Unidos (por fuera del MERCOSUR) aún no han dado los frutos esperados por el presidente.

## VENEZUELA

### BIO LIDER



Nicolás Maduro se encuentra transitando el último año de su segundo mandato en la presidencia del país, el cual tuvo su inicio el 10 de enero de 2019. El comienzo de su primer período en el Palacio de Miraflores se remonta al 19 de abril de 2013, luego de imponerse por estrecho margen en las elecciones llevadas a cabo poco después del fallecimiento de Hugo Chávez, máximo referente de la Revolución Bolivariana y al frente de la presidencia del país caribeño desde febrero de 1999.

En un contexto de fuerte crisis económica, social y política, Nicolás Maduro logró su reelección en 2018, y asumió nuevamente el cargo presidencial luego de sortear con éxito una gran cantidad de desafíos a su liderazgo. En esta oportunidad, Maduro debió desempeñarse en un escenario con problemáticas mucho más apremiantes en comparación con las condiciones existentes en 2013, en tiempos de su primera asunción.

---

## RECURSOS INICIALES

Al haberse tratado de una reelección, hay continuidad de RP con respecto a los ostentados al final del primer período como presidente; los más destacados fueron, desde lo institucional, la Asamblea Nacional Constituyente (ANC), las Fuerzas Armadas Nacionales Bolivarianas, el Tribunal Supremo de Justicia y el Consejo Nacional Electoral. De igual manera, otros RP claves fueron la intensa militancia del Partido Socialista Unido de Venezuela (del cual Maduro es presidente), las Milicias Bolivarianas (ambos, RP de índole social) y el apoyo de líderes mundiales como Xi Jinping y Vladimir Putin (RP internacionales). También hay que destacar que la conformación de la ANC es un RP institucional generado a partir de un RP de estrategia política tendiente a neutralizar el accionar de la Asamblea Nacional (poder legislativo) que se encontraba bajo dominio mayoritario de la oposición.

En cuanto al RP de apoyo popular hay que mencionar que, si bien Maduro fue reelecto, no lo hizo con gran contundencia en las urnas, dado que el 68% de sufragios obtenidos queda desdibujado a causa de la baja participación electoral (46,07%); de hecho, el caudal de sufragios a favor de Maduro registró una merma de 1,3 millones de votos respecto a los cosechados en las elecciones presidenciales de 2013.

---

## ANÁLISIS DEL LIDERAZGO

---

### Recursos Institucionales

Luego de las elecciones parlamentarias de 2020, la Asamblea Nacional (AN) volvió a ser controlada por Maduro por amplio margen (253 escaños sobre 277 totales), circunstancia propiciada por el abstencionismo opositor en la arena electoral. De igual modo, la figura de “presidente encargado”, encarnada por Juan Guaidó, que intentó disputarle a Maduro la legitimidad como primer mandatario del país (habiendo sido, incluso, reconocido como tal por los gobiernos del bloque de países enfrentados al presidente Maduro) cesó en su rol, habida cuenta que la AN en manos de la oposición era su único sostén

local. A su vez, otros RP de esta índole con los que cuenta el presidente venezolano son, principalmente, el poder judicial, a partir de un Tribunal Supremo de Justicia adicto; las Fuerzas Armadas, cuyos oficiales ocupan diversos cargos en el andamiaje estatal; gran parte de los gobernadores de los estados (19 sobre 23) y de los alcaldes (212 sobre 335, incluyendo la alcaldía de Caracas); y, por supuesto, el control total del Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV), que se encuentra a la cabeza de la coalición partidaria Gran Polo Patriótico Simón Bolívar. Asimismo, el Consejo Nacional Electoral (CNE), que define los cronogramas electorales, habilita a los candidatos participantes y que se cuenta como RP presidencial, tendrá destacada labor este año en el que tendrán lugar las elecciones presidenciales en las que Maduro buscará alzarse con una nueva reelección. Recientemente, el Consejo Nacional Electoral fijó dicho proceso electoral para el 28 de julio, aunque variadas tensiones procedentes tanto del ámbito interno como del exterior, se ciernen sobre él. La inhabilitación de la principal referente de la oposición nucleada en torno de la Plataforma Unitaria Democrática, María Corina Machado y los reclamos por elecciones transparentes por parte de líderes opositores locales, organizaciones de la sociedad civil y líderes y organismos internacionales, son parte del tumultuoso escenario político que Venezuela tiene por delante en los próximos meses. En síntesis, el CNE controlado por el presidente bolivariano, será clave en este año de elecciones, ya que tiene a su cargo las inscripciones de las candidaturas y tendrá la última palabra en cuanto a quiénes podrán, o no, participar del proceso electoral.

### **Recursos Sociales**

Dentro de esta categoría, la numerosa Milicia Bolivariana ocupa el lugar más relevante, ejerciendo una militancia activa a favor del presidente, prácticamente indistinguible del papel que lleva adelante el PSUV. Asimismo, los movimientos sociales comunitarios y los sindicatos conformados durante el primer gobierno de Hugo Chávez, constituyen RP que ostenta Maduro hasta la actualidad.

En cuanto al empresariado, la situación de tenue recuperación económica y el frente común conformado junto al gobierno nacional contra las sanciones internacionales, lo acercan a la figura de Maduro, aunque no puede considerársele un RP presidencial, por el momento.

### **Recursos de Estrategia Política**

En este sentido, la Asamblea Nacional Constituyente (ANC) se erigió como uno de los principales RP de estas características en el primer período presidencial de Maduro y en los primeros años del segundo mandato, destinado a contrarrestar a la AN mayoritariamente opositora. Luego del rotundo triunfo oficialista (desde lo porcentual) en las elecciones legislativas de 2020, y de la asunción en sus cargos de los nuevos legisladores en enero de 2021, la ANC se disolvió.

Otros RP de esta clase que tuvieron gran desarrollo en este segundo período presidencial de Maduro son el Carnet de la Patria y los Comités Locales de Abastecimiento y Producción, más popularmente conocidos como las "cajas CLAP". El primero es un documento personalizado que consta de una billetera virtual en donde se depositan distintas ayudas económicas y que se halla articulado con el sistema de Misiones Bolivarianas y de cajas CLAP; estas últimas proveen de alimentos básicos a parte de la población y se encuentran enmarcadas dentro de la Gran Misión Abastecimiento Soberano y Seguro. También cabe señalar que la expansión de estos mecanismos ("Cajas CLAP" y Carnet de la Patria), ha posibilitado el suministro de víveres a la mayoría de hogares venezolanos en el contexto de grave crisis que atraviesa la nación caribeña.

### **Recursos de Apoyo Popular/Ciudadano**

Si bien Maduro y el PSUV suelen imponerse con elevados porcentajes en los comicios, la baja participación electoral en los mismos enmascara la pérdida absoluta de votos que ha sufrido el oficialismo a lo largo de estos años. Las mediciones en donde se ausculta el apoyo al primer mandatario suelen exhibir un importante rechazo a su figura, pero la existencia de un "núcleo duro" en los apoyos se ha mantenido durante los últimos años. Asimismo, las movilizaciones sociales de respaldo a su gobierno han continuado, siendo otro RP que el primer mandatario venezolano ha utilizado en diversas coyunturas.

El 28 de julio de este año tendrán lugar las elecciones presidenciales en las que Maduro buscará alzarse con una nueva reelección. Varios sondeos de opinión pública señalan que gran parte de la población se inclina por un cambio en el rumbo de la política nacional. Sin embargo, Maduro ya se ha encontrado en contextos similares anteriormente y ha salido airoso. No hay que desestimar que dispone de variados RP que ha sabido poner en juego para lograr estabilidad en su cargo y que lo posicionan de manera competitiva para conseguir otra reelección.

### **Recursos Financieros**

El principal recurso de poder financiero en Venezuela es el petróleo. En completas manos del Estado desde 2003, ha sido fundamental durante los gobiernos de Chávez y al inicio del primer gobierno de Maduro. Sin embargo, constituye uno de los grandes déficits de la gestión presidencial, quien apuesta por una recuperación de la producción de la empresa petrolera estatal PDVSA en un contexto de valores internacionales del barril de crudo mucho más favorable (más de u\$s 80). En conjunto, la mejora en algunas variables de la economía no compensa la grave situación socioeconómica que sufre la población venezolana, agravada por las sanciones impuestas, sobre todo, por Estados Unidos y la Unión Europea.

### **Recursos Internacionales**

Maduro cuenta con el respaldo de los gobiernos de Pekín y Moscú, que equilibran la balanza a nivel internacional en contraposición a la hostilidad de los Estados Unidos, la Unión Europea y gobiernos regionales como el del flamante presidente argentino Milei, con posicionamientos ideológicos contrarios. Clara muestra de la hostilidad referida son las numerosas sanciones impuestas al gobierno venezolano y a Maduro y sus funcionarios por parte de estos países, tales como la aplicación de la cláusula democrática del MERCOSUR, que ha suspendido como miembro a Venezuela, o el bloqueo de más de treinta toneladas de oro venezolano que se encuentra en Londres, por parte del Reino Unido. Asimismo, la Corte Internacional Penal se encuentra investigando presuntos crímenes de lesa humanidad en Venezuela.



# OLPAL

OBSERVATORIO DE LIDERAZGO POLÍTICO DE AMÉRICA LATINA



@olpal\_uba



@olpal.uba

[olpal.sociales.uba.ar](http://olpal.sociales.uba.ar)